МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ВЫБОРНОГО ОРГАНА ПЕРВИЧНОЙ ПРОФСОЮЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В СОСТАВЕ КОМИССИИ ПО СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

ВНИМАНИЕ!

Предложенные образцы форм различных документов носят рекомендательный характер.

Исключение составляют те образцы форм документов, которые приведены в Приказе Минтруда России №33н от 24 января 2014 г. «Об утверждении методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчёта о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по её заполнению».

2018 г.

Рекомендации разработаны на основании Федерального закона от 28.12.2013г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее - Федеральный закон № 426-ФЗ), приказа Минтруда России от 24.01.2014г. № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» (далее - Методика) и Постановления Исполкома ФНПР от 31.05.2017 № 4-4 «О работе Технической инспекции труда профсоюзов за 2016 год».

«Методические рекомендации по организации работы представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в составе комиссии по специальной оценке условий труда» содержат общие сведения о СОУТ, терминологию по СОУТ, права и обязанности сторон, участвующих в проведении СОУТ, разъяснения по наиболее актуальным вопросам, возникающим при проведении работ по специальной оценке условий труда. Методические рекомендации предназначены в качестве информационной поддержки для членов комиссий по СОУТ.

СОДЕРЖАНИЕ

В В Е Д Е Н И Е 5
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 6
1.1. Термины и определения 6
1.2. Базовые принципы проведения СОУТ 8
1.3. Цели и задачи СОУТ 11
2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН, УЧАСТВУЮЩИХ В СУОТ 13
2.1. Права и обязанности работодателя при проведении СОУТ …… …….. 13
2.2. Права и обязанности работников при проведении СОУТ 14
2.3. Права и обязанности организации, проводящей СОУТ …… …… 15
2.4. Роль профсоюзных органов при проведении СОУТ 15
2.5. Подготовка представителей профсоюзов в комиссиях по специальной оценке условий труда …… …….....18
3. ПРОВЕДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА И ДЕЙСТВИЯ ПРОФСОЮЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НА ЭТАПАХ ЕЁ ПРОВЕДЕНИЯ 20
3.1. Формирование комиссии по проведению СОУТ…… ……..20
3.2. Разработка и утверждение графика проведения СОУТ …… ……..21
3.3. Утверждение перечня рабочих мест 21
3.4. Выбор организации, привлекаемой по гражданско-правовому договору для проведения СОУТ 24
3.5. Идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов …… …… …… 26
3.5.1. Составление списков рабочих мест, подлежащих и не подлежащих процедуре идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов 26
3.5.2. Процедура идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов 27
3.5.3. Формирование перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям. 27
3.6. Составление и отправка в Государственную инспекцию труда (ГИТ) декларации соответствия условий труда нормативным требованиям охраны труда ……29
3.7. Проведение работниками лаборатории исследований и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды 29
3.8. Классификация условий труда на рабочих местах …… …….. 31
3.9. Утверждение отчета о результатах проведения СОУТ 32
3.10. Разработка плана мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах с классами 3.1. и выше …… …… 32
3.11. Установление гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда …… …… 32

3.12. Ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда …… …….33
3.13. Отправка результатов СОУТ в ГИТ (Федеральный банк условий труда с 01.01.2016г.) …… …….34
3.14. Размещение информации о результатах СОУТ на сайте работодателя …… …….34
4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА……..35
4.1. Профсоюзный контроль…….. 35
4.2. Профилактика и разрешение спорных ситуаций и конфликтов 346
Приложение 1……..38
Приложение 2……..…39
Приложение 3……..…42
Приложение 4……..45
Приложение 5……..…46
Приложение 6……..…47
ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ……...….48

В В Е Д Е Н И Е

Специальная оценка рабочих мест по условиям труда (СОУТ) и ее итоги важны как для работодателей, так и для работников и их представителей в лице профсоюзных организаций.

Несмотря на то, что к настоящему времени накоплен достаточный опыт проведения СОУТ, периодически возникают ситуации, которые требуют однозначных подходов и решений. В частности, они относятся к выбору организаций, проводящих СОУТ, подбору членов комиссии, учёту специфики производства, определению роли и задачи каждой стороны, участвующей в СОУТ, подготовке необходимой документации и многих других.

Непрерывный и сквозной профсоюзный контроль и надзор за правильностью проведения СОУТ на всех стадиях и этапах работ с начала их проведения является гарантией соблюдения трудовых и социальных прав работающих.

От представителей профсоюзов в комиссиях по СОУТ требуется ответственное участие в работе и принятии решений, от которых во многом зависят окончательные результаты специальной оценки.

Не правильные действия профсоюзов в ходе проведения СОУТ затрудняют или делают невозможным защиту интересов наемных работников в части объективности оценки их условий труда в государственных органах и в суде.

Результативное и эффективное участие профсоюзов в проведении СОУТ возможно только при условии достаточной компетенции их представителей. Данные методические рекомендации направлены на оказание помощи представителям профсоюзов в отстаивании интересов работающих и в защите их трудовых и социальных прав при проведении и реализации результатов СОУТ.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Термины и определения

Специальная оценка условий труда (СОУТ) - это единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников (ст.3 ФЗ-426).

Аналогичные рабочие места - это рабочие места, которые расположены в одном или нескольких однотипных производственных помещениях (производственных зонах), оборудованных одинаковыми (однотипными) системами вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения, на которых работники работают по одной и той же профессии, должности, специальности, осуществляют одинаковые трудовые функции в одинаковом режиме рабочего времени при ведении однотипного технологического процесса с использованием одинаковых производственного оборудования, инструментов, приспособлений, материалов и сырья и обеспечены одинаковыми средствами индивидуальной защиты (ст.9 ФЗ-426).

Оценка вредных и (или) опасных производственных факторов на аналогичных рабочих местах производится на основании данных, полученных при спецоценке 20% таких рабочих мест от общего числа рабочих мест (но не менее двух) (ст.16 ФЗ-426).

Оптимальные условия труда (1 класс) – условия труда, при которых воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов отсутствует или уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда и принятые в качестве безопасных для человека, и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности работника (ст.14 ФЗ-426).

Допустимые условия труда (2 класс) – условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых не превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, а измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается во время регламентированного отдыха или к началу следующего рабочего дня (смены) (ст.14 ФЗ-426).

Вредные условия труда (3 класс) – условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, в том числе:

Вредные условия труда (3 класс) – условия труда, при которых уровни воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов превышают

уровни, установленные нормативами (гигиеническими нормативами) условий труда, в том числе, по степени вредности установлены подклассы 3.1, 3.2, 3.3, 3.4. (ст.14 ФЗ-426).

Опасные условия труда (4 класс) – условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых в течение всего рабочего дня (смены) или его части способны создать угрозу жизни работника, а последствия воздействия данных факторов обусловливают высокий риск развития острого профессионального заболевания в период трудовой деятельности (ст.14 ФЗ 426).

Вредный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию. (Ст. 209 ТК РФ).

Опасный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме. (Ст. 209 ТК РФ).

Гигиенические нормативы условий труда (ПДК, ПДУ) – уровни вредных факторов рабочей среды, которые при ежедневной (кроме выходных дней) работе в течение 8 часов, но не более 40 часов в неделю, в течение всего рабочего стажа не должны вызывать заболеваний или отклонений в состоянии здоровья, обнаруживаемых современными методами исследований, в процессе работы или в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколений (Р2.2.2006-060).

Гигиенические критерии – показатели, характеризующие степень отклонения параметров факторов рабочей среды и трудового процесса от действующих гигиенических нормативов (Р2.2.2006-060).

Государственная экспертиза условий труда – оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда (ст.209 ТК РФ).

Рабочая зона – физическое пространство, ограниченное по высоте 2 м над уровнем пола или площадки, на которых находятся места постоянного или временного пребывания работающих (ГОСТ 12.0.002-2014). Часть рабочего места, оснащенная необходимыми средствами производства, на котором один или несколько работников выполняют одну и ту же работу или операцию.

Рабочее место – место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой, и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя (ст. 209 ТК РФ)

Постоянное рабочее место - рабочее место в физическом пространстве, на котором работающий ежедневно работает большую часть своего рабочего времени нормальной продолжительности (более 50%) или не менее 2 ч непрерывно.

Непостоянное рабочее место - рабочее место в физическом пространстве, на котором работающий работает периодически, но не ежедневно, или работает незначительную часть (менее 2 ч непрерывно) своего рабочего времени.

Напряженность труда - характеристика трудового процесса, отражающая преимущественную нагрузку на центральную нервную систему, органы чувств, эмоциональную сферу работника, обеспечивающие его деятельность. К факторам, характеризующим напряженность труда, относятся: интеллектуальные, сенсорные, эмоциональные нагрузки, степень монотонности нагрузок, режим работы.

Тяжесть труда – характеристика трудового процесса, отражающая преимущественную нагрузку на опорно-двигательный аппарат и функциональные системы организма (сердечно-сосудистую, дыхательную и др.), обеспечивающие его деятельность. Тяжесть труда характеризуется физической динамической нагрузкой, массой поднимаемого и перемещаемого груза, общим числом стереотипных рабочих движений, величиной статической нагрузки, характером рабочей позы, глубиной и частотой наклона корпуса, перемещениями в пространстве.

1.2. Базовые принципы проведения СОУТ

Специальная оценка условий труда – является основным методом оценки условий труда. Результаты специальной оценки могут дать ответ на важнейший вопрос охраны труда: являются ли условия труда работника вредными или безвредными? В результате проведения СОУТ каждый работник должен узнать класс (подкласс) условий своего труда и приобрести соответствующие этому классу (подклассу) трудовые права, а работодатель обязанности по обеспечению данных прав работников.

СОУТ проводится совместно работодателем и организацией или организациями, допущенными в установленном порядке к проведению СОУТ и привлекаемыми работодателем на основании гражданско-правового договора. Функции работодателя по проведению СОУТ осуществляются создаваемой им комиссией, председателем которой является либо сам работодатель, либо его представитель. Каждая из сторон выполняет свою, предусмотренную законодательством, часть работы по СОУТ и несет ответственность за правильность и качество выполненной работы.

Периодичность проведения СОУТ – не реже одного раза в 5 лет со дня утверждения отчета о предыдущей СОУТ.

В случаях, перечисленных в ст. 17, ч.1 Федерального закона №426-ФЗ, проводится внеплановая оценка условий труда. К таким случаям относятся:

1) ввод в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;

2) получение работодателем предписания государственного инспектора труда о проведении внеплановой СОУТ в связи с выявленными в ходе проведения федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, нарушениями требований Федерального закона №426-ФЗ или государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ;

3) изменение технологического процесса, замена производственного оборудования, которые способны оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

4) изменение состава материалов и (или) сырья, способных оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

5) изменение применяемых средств индивидуальной и коллективной защиты, способное оказать влияние на уровень воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на работников;

6) произошедший на рабочем месте несчастный случай на производстве (за исключением несчастного случая на производстве, произошедшего по вине третьих лиц) или выявленное профессиональное заболевание, причинами которых явилось воздействие на работника вредных и (или) опасных производственных факторов;

7) наличие мотивированных предложений выборных органов первичных профсоюзных организаций или иного представительного органа работников о проведении внеплановой СОУТ.

Предложения выборных органов первичных профсоюзных организаций должны быть мотивированны. Рекомендуется обосновывать необходимость проведения внеплановой СОУТ результатами производственного контроля, жалобами работников, фактами нарушения технологических регламентов и другим образом.

В соответствии с Федеральным законом №426-ФЗ внеплановая СОУТ проводится на соответствующих рабочих местах в течение 12 месяцев со дня наступления случаев, указанных в пунктах 1 и 3, и в течение 6 месяцев со дня наступления случаев, указанных в пунктах 2, 4-7. Для проведения СОУТ требуются значительно меньшие сроки, поэтому профсоюзы вправе требовать от работодателей проведения внеплановой СОУТ в более сжатые сроки, чем это предусмотрено законодательством. Например, при вводе в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест основанием для проведения внеплановой СОУТ в кратчайшие сроки является требование ТК РФ об обязанности работодателя информировать работника об условиях туда, а также об отражении условий труда в трудовом договоре. Затягивая сроки проведения внеплановой СОУТ в этом случае работодатель нарушает ТК РФ.

Специальной оценке условий труда подлежат все рабочие места за исключением рабочих мест надомников (определение такой категории работников приведено в ст.310 Трудового Кодекса Российской Федерации), дистанционных работников, а также работников, состоящих в трудовых отношениях с работодателями – физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

СОУТ проводится в соответствии с Методикой, утвержденной Приказом Минтруда России от 24.01.2014г. №33н. В Методику и другие нормативные правовые акты, регламентирующие проведение СОУТ, регулярно вносятся изменения и дополнения, которые представители профсоюзов должны учитывать.

По перечню рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2014г. №290, специальная оценка условий труда проводится с учетом особенностей, устанавливаемых Минтруда России. К таким рабочим местам относятся:

1) рабочие места членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов;

2) рабочие места членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации;

3) рабочие места отдельных категорий медицинских работников, непосредственно оказывающих скорую (скорую специализированную) медицинскую помощь в экстренной или неотложной формах вне медицинской организации, в том числе в ходе медицинской эвакуации;

4) рабочие места медицинских работников, расположенные в помещениях, к которым нормативными правовыми актами Российской Федерации предъявляются требования, связанные с необходимостью поддержания особого микробиологического состояния среды и устойчивого режима функционирования медицинского оборудования (отделения реанимации, интенсивной терапии, операционные);

5) рабочие места медицинских работников, непосредственно осуществляющих диагностику и лечение с использованием медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), перечень которой утверждается Минтрудом России по согласованию с Минздравом России и на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда;

6) рабочие места работников, трудовая функция которых состоит в подготовке к спортивным соревнованиям и в участии в спортивных соревнованиях по определенному виду или видам спорта;

7) рабочие места работников, перечень профессий и должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007г. №252 «Об утверждении перечня профессий и должностей творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений, особенности трудовой деятельности которых установлены Трудовым Кодексом Российской Федерации»;

8) рабочие места работников радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений;

9) рабочие места водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы;

10) рабочие места, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного давления газовой и воздушной среды;

11) рабочие места работников, занятых на подземных работах.

12). Рабочие места водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования.

13). Рабочие места медицинских работников, непосредственно оказывающих психиатрическую и иную медицинскую помощь лицам с психическими расстройствами и расстройствами поведения, а также медицинских и иных работников, непосредственно обслуживающих больных с психическими расстройствами и расстройствами поведения:

- в психиатрических, психоневрологических, нейрохирургических, наркологических лечебно-профилактических медицинских организациях, структурных подразделениях (в том числе в отделениях, кабинетах, лечебно-производственных (трудовых) мастерских) иных лечебно-профилактических медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь, стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами;

- в детских психиатрических, психоневрологических лечебно-профилактических медицинских организациях, в том числе в домах ребенка для детей с поражением центральной нервной системы с нарушениями психики, структурных подразделениях (в том числе в отделениях, отделах, кабинетах) иных лечебно-профилактических медицинских организаций, оказывающих психиатрическую помощь, кроме предназначенных для лечения детей с поражением центральной нервной системы без нарушения психики, стационарных организациях социального обслуживания, предназначенных для детей-инвалидов, страдающих психическими расстройствами, образовательных организациях, осуществляющих обучение умственно отсталых детей и детей, страдающих психическими заболеваниями, образовательных организациях, структурные подразделения которых реализуют образовательные программы для умственно отсталых детей и детей, страдающих психическими заболеваниями;

- в клиниках (клинических отделениях) научных (научно-исследовательских) организаций и образовательных организаций высшего образования, оказывающих психиатрическую помощь;

- в бюро медико-социальной экспертизы (экспертные составы главного бюро медико-социальной экспертизы, экспертные составы Федерального бюро медико-социальной экспертизы, образованные для освидетельствования лиц с психическими расстройствами).

1.3. Цели и задачи СОУТ

СОУТ проводится в целях оценки условий труда на рабочих местах и выявления вредных и (или) опасных производственных факторов.

Результаты СОУТ используются в целях:

1) разработки и реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников;

2) информирования работников об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях;

3) обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, а также оснащения рабочих мест средствами коллективной защиты;

4) осуществления контроля за состоянием условий труда на рабочих местах;

5) организации в случаях, установленных законодательством РФ, обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров работников;

6) установления работникам предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации гарантий и компенсаций;

7) установления дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд РФ с учетом класса (подкласса) условий труда на рабочем месте;

8) расчета скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

9) обоснования финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в том числе за счет средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

10) подготовки статистической отчетности об условиях труда;

11) решения вопроса о связи возникших у работников заболеваний с воздействием на работников на их рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов, а также расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

12) рассмотрения и урегулирования разногласий, связанных с обеспечением безопасных условий труда, между работниками и работодателем и (или) их представителями;

13) определения в случаях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, и с учетом государственных нормативных требований охраны труда видов санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников, их объема и условий их предоставления;

14) принятия решения об установлении предусмотренных трудовым законодательством ограничений для отдельных категорий работников;

15) оценки уровней профессиональных рисков;

16) иных целей, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН, УЧАСТВУЮЩИХ В СОУТ

Сторонами, участвующими при проведении СОУТ, являются:

- Работодатель;
- Работник;
- Профсоюзная организация;
- Организация, проводящая СОУТ.

2.1. Права и обязанности работодателя при проведении СОУТ

В статье 4 Федерального закона № 426-ФЗ перечислены следующие права и обязанности работодателя.

Работодатель вправе:

- требовать от организации, проводящей СОУТ, обоснования результатов ее проведения;
- проводить внеплановую СОУТ в порядке, установленном Законом о СОУТ;
- требовать от организации, проводящей СОУТ, документы, подтверждающие ее соответствие требованиям, установленным статьей 19 Закона о СОУТ;
- обжаловать в порядке, установленном статьей 26 Закона о СОУТ, действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ.

Работодатель обязан:

- Обеспечить проведение СОУТ, в том числе внеплановой СОУТ, в случаях, установленных частью 1 статьи 17 ФЗ-426;
- Предоставить организации, проводящей СОУТ, необходимые сведения, документы и информацию, которые предусмотрены гражданско-правовым договором в соответствии с частью 2 статьи 8 ФЗ 426, которые характеризуют условия труда на рабочих местах, а также разъяснения по вопросам проведения СОУТ и предложения работников по осуществлению на их рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов (при наличии таких предложений).

Искаженная (фальсифицированная), ошибочная или неполная информация может привести к неправильной оценке условий труда, поэтому важная задача профсоюзов тщательно проверять и контролировать достоверность и полноту этой информации. Для этого рекомендуется добиваться от работодателя обязательного согласования передаваемых работодателем сведений, документов и информации, характеризующих условия труда на рабочих местах, с профсоюзами;

- Не предпринимать каких бы то ни было преднамеренных действий, направленных на сужение круга вопросов, подлежащих выяснению при проведении СОУТ и влияющих на результаты ее проведения.

Это может касаться трудовых обязанностей работников, режимов работы, рабочих зон, производственного оборудования, инструментов и т.д.;

- ознакомить в письменной форме работника с результатами проведения СОУТ на его рабочем месте;
- давать работнику необходимые разъяснения по вопросам проведения СОУТ на его рабочем месте;
- реализовывать мероприятия, направленные на улучшение условий труда работников, с учетом результатов проведения СОУТ.

Основные права и обязанности организации, проводящей СОУТ, перечислены в статьях 6, 19, 20 Федерального закона № 426-ФЗ.

2.2. Права и обязанности работников при проведении СОУТ

Основные права и обязанности работника изложены в статье 21 ТК РФ. Относительно СОУТ в вышеупомянутой статье говорится о том, что работник имеет право на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о специальной оценке условий труда. При проведении СОУТ, в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 426-ФЗ, работник имеет право:

1) присутствовать при проведении специальной оценки условий труда на его рабочем месте;

2) обращаться к работодателю, его представителю, организации, проводящей СОУТ, эксперту организации, проводящей СОУТ (далее также - эксперт), с предложениями по осуществлению на его рабочем месте идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов и за получением разъяснений по вопросам проведения СОУТ на его рабочем месте;

3) обжаловать результаты проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 426-ФЗ.

2. Работник обязан ознакомиться с результатами проведенной на его рабочем месте специальной оценки условий труда.

Предложения, запросы, требования рекомендуется подавать в письменном виде, в двух экземплярах, с отметкой о получении запроса на экземпляре работника представителем работодателя, оценивающей организации (подпись, фамилия, инициалы, должность получившего лица, название организации). Профсоюзы должны оказывать помощь работникам в составлении и подаче запросов, а также требовать от работодателей, оценивающих организации, и экспертов своевременных ответов на запросы работников оформленных в форме документа (заверенных подписью должностных лиц и печатью организации), только при этом условии данные ответы можно в дальнейшем использовать при разрешении спорных ситуаций в различных инстанциях.

В соответствии со статьей 5 Закона о СОУТ в обязанности работника входит ознакомление с результатами проведенной на его рабочем месте СОУТ. Ознакомление не означает его согласие с полученными результатами. В таких случаях у работника имеется право предпринять меры по оспариванию результатов СОУТ, с которыми он не согласен.

В случае нарушений прав работника при проведении СОУТ, работник вправе обратиться в Профсоюз для урегулирования спорной ситуации в рамках работы представителя выборного органа первичной профсоюзной организации в составе комиссии по проведению СОУТ. В случае, если СОУТ уже проведена, Профсоюз вправе инициировать проведение экспертизы качества СОУТ, а также обжаловать ее результаты в судебном порядке.

Работник вправе также самостоятельно обратиться в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, его территориальные органы, в орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в рамках государственной экспертизы условий труда, либо в суд.

2.3. Права и обязанности организации, проводящей СОУТ

Организация, проводящая СОУТ, вправе:

1) отказаться в порядке, установленном ФЗ-426, от проведения СОУТ, если при ее проведении возникла либо может возникнуть угроза жизни или здоровью работников такой организации;

2) обжаловать в установленном порядке предписания должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов.

2. Организация, проводящая СОУТ, обязана:

1) предоставлять по требованию работодателя, представителя выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников обоснования результатов проведения СОУТ, а также давать работникам разъяснения по вопросам проведения СОУТ на их рабочих местах;

2) предоставлять по требованию работодателя документы, подтверждающие соответствие этой организации требованиям, установленным статьей 19 ФЗ-426;

3) применять утвержденные и аттестованные в порядке, установленном законодательством РФ об обеспечении единства измерений, методики (методы) измерений и соответствующие им средства измерений, прошедшие поверку и внесенные в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений;

4) не приступать к проведению СОУТ либо приостанавливать ее проведение в случаях:

а) непредоставления работодателем необходимых сведений, документов и информации, которые предусмотрены гражданско-правовым договором, указанным в части 2 статьи 8 ФЗ-426, и которые характеризуют условия труда на рабочих местах, а также разъяснений по вопросам проведения СОУТ;

б) отказа работодателя обеспечить условия, необходимые для проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов, в соответствии с гражданско-правовым договором, указанным в части 2 статьи 8 ФЗ-426;

5) хранить коммерческую и иную охраняемую законом тайну, ставшую известной этой организации в связи с осуществлением деятельности в соответствии с ФЗ-426.

2.4. Роль профсоюзных органов при проведении СОУТ

При проведении специальной оценки условий труда в отношении представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в составе комиссии по СОУТ действующим законодательством Российской Федерации определен широкий круг полномочий. Результаты проведенной СОУТ во многом зависят от действий, предпринятых органами первичной профсоюзной организации: как в рамках работы в составе комиссии по проведению СОУТ, так и в рамках осуществления профсоюзного контроля.

Результатами некачественно проведенной СОУТ могут быть:

- лишение работников прав в отношении:

льготной (досрочной) пенсии по Спискам № 1 и 2;

предоставления ежегодного дополнительного отпуска, сокращенного рабочего времени, дополнительных выплат за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

- проведение повторных замеров факторов производственной среды;
- проведение государственной экспертизы качества СОУТ;
- обращения работников с исковыми заявлениями в судебные инстанции;
- дополнительные материальные затраты работодателя;
- социальная напряженность в трудовых коллективах.

Представители выборного органа первичной профсоюзной организации в обязательном порядке включаются в состав комиссии по проведению СОУТ и являются ее полноценными участниками. Исходя из требований части 2 статьи 9 Закона о СОУТ, представители выборного органа первичной профсоюзной организации направляются профсоюзным комитетом первичной организации. Решения профсоюзного комитета принимаются на его заседании большинством голосов при наличии кворума (если в нем участвует более половины членов профсоюзного комитета первичной организации) и оформляются в виде постановлений.

В составе комиссии по СОУТ представитель выборного органа первичной профсоюзной организации участвует в следующих мероприятиях:

- проведение разъяснительной работы в трудовом коллективе о порядке проведения СОУТ, правах и обязанностях работников, полномочиях представителей выборного органа первичной профсоюзной организации при проведении СОУТ;
- контроль за организацией сбора информации от работников о наличии вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, а также учет замечаний и предложений работников по условиям труда;
- опрос работников о наличии вредных и (или) опасных факторов производственной среды на их рабочих местах и о характере трудового процесса, (рекомендуемая форма учёта предложений работников представлена в Приложении 3);
- формирование и утверждение перечня рабочих мест, подлежащих СОУТ (части 2 и 5 статьи 10, часть 2 статьи 12 Федерального закона № 426-ФЗ);
- утверждении результатов идентификации вредных и опасных производственных факторов;
- формировании перечня производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям и принятии решения о проведении их оценки (части 2 и 5 статьи 10, часть 2 статьи 12 Федерального закона № 426-ФЗ);
- снижении класса (подкласса) условий труда в случае применения работниками эффективных средств индивидуальной защиты (часть 6 статьи 14 Закона о СОУТ);
- проверке и подписании карт СОУТ и других документов с результатами проведения СОУТ (раздел V приложения № 3 к приказу Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н);
- проверке и подписании отчета о проведенной СОУТ (ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 426-ФЗ).

В случае несогласия представителя выборного органа первичной профсоюзной организации, являющегося членом комиссии по СОУТ, с результатами проведения СОУТ, он вправе изложить в письменной форме мотивированное особое мнение, которое прилагается к отчету о проведении СОУТ. Член комиссии по СОУТ, который не согласен с результатами проведения специальной оценки условий труда, подписывает отчет с пометкой «особое мнение» (пункт 2 Инструкции по заполнению формы отчета о проведении СОУТ, приложение № 4 к приказу Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н). Особое мнение может служить основанием для проведения внеплановой СОУТ, либо обжалования результатов СОУТ.

Необходимо учитывать, что организация, проводящая СОУТ, по требованию представительного органа первичной профсоюзной организации обязана предоставлять обоснование результатов ее проведения (ст. 6 Федерального закона № 426-ФЗ).

Профсоюз вправе инициировать проведение внеплановой СОУТ и проведение экспертизы качества проведенной СОУТ (ст. 24 Федерального закона № 426-ФЗ), обратиться в Государственную инспекцию труда в связи с нарушениями Закона о СОУТ, либо обжаловать ее результаты в суде (ст. 26 Федерального закона № 426-ФЗ).

Инспекции труда ЦК Профсоюза вправе осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением требований Федерального закона № 426-ФЗ в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ и Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ст. 19 и ст. 20 Федерального закона № 426-ФЗ).

В соответствии со ст. 370 Трудового кодекса РФ, Профсоюз вправе проводить независимую экспертизу условий труда, в том числе, специальной оценки условий труда.

2.5. Подготовка представителей профсоюзов в комиссиях по специальной оценке условий труда

От уровня компетентности членов комиссии зависит объективность и достоверность результатов специальной оценки условий труда.

В соответствии с пунктом 20 статьи 5 Устава ФНПР созданы образовательные и научно-исследовательские организации, осуществляющие обучение, подготовку, переподготовку, повышение квалификации профсоюзных кадров и актива, содействующие социально-экономическому, правовому и профессиональному обучению членов первичных профсоюзных организаций. На основании положения Программы ФНПР о повышении уровня компетентности представителей профсоюзов в комиссиях по СОУТ, членов и руководителей первичных профсоюзных организаций в вопросах СОУТ Исполнительный комитет ФНПР решением от 31.05.2017г. №4-4 постановил:

- обеспечить обучение представителей профсоюзов, направляемых в комиссии по СОУТ, в научных учреждениях ФНПР при наличии у них лицензии на право ведения образовательной деятельности, преподавательского состава и соответствующей материально-технической базы.

Представители выборного органа первичной профсоюзной организации, включенные в состав комиссии по СОУТ, должны знать:

- законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы проведения СОУТ, в том числе содержащие обязательные требования к процедурам, реализуемым в рамках ее проведения, а также устанавливающие права профсоюзов в части проведения и реализации результатов СОУТ;

- законы и иные нормативные правовые акты, содержащие требования к условиям и охране труда работников, условия и размеры (объемы) предоставляемых работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

- права и обязанности работодателя и работника, роль и задачи профсоюзов в связи с проведением СОУТ;

- права и обязанности экспертов и организации, проводящей СОУТ;

- требования, предъявляемые к организациям и экспертам, осуществляющим СОУТ;

- задачи и функции комиссии по СОУТ;

- особенности работы представителей профсоюзов в комиссии по СОУТ;

содержание основных этапов проведения СОУТ и участие в них представителей профсоюзов;

классификацию условий труда;

факторы производственной среды и трудового процесса, подлежащие идентификации, исследованию и оценке при проведении СОУТ;

- методы проведения идентификации потенциально вредных факторов;

- методики (методы) измерений потенциальных вредных факторов;

- содержание документов, включаемых в отчет о результатах СОУТ;

- государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о СОУТ;

- критерии отнесения условий труда на рабочих местах к классам (подклассам) условий труда по степени вредности по результатам проведения измерений идентифицированных потенциально вредных факторов;

- порядок проведения экспертизы качества СОУТ.

Представители выборного органа первичной профсоюзной организации, включенные в состав комиссии по СОУТ, должны обладать следующими профессиональными компетенциями:

- правильно применять положения законов и иных нормативных правовых актов, используемых при проведении СОУТ, в том числе содержащих обязательные требования к процедурам, реализуемым в рамках проведения СОУТ;

- создавать условия необходимые для полноценного участия работников в проведении СОУТ;

- давать разъяснения работникам по вопросам проведения СОУТ на их рабочих местах;

- осуществлять контроль за правильностью проведения идентификации потенциально вредных факторов и их измерений;

- анализировать полученные результаты СОУТ при обосновании предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными условиями труда;

- обосновывать необходимость проведения внеплановой оценки условий труда;

- по результатам проведенной СОУТ вносить предложения по приведению условий труда на рабочих местах в соответствие с требованиями охраны труда, а также по улучшению условий и охраны труда;

- обжаловать результаты проведения СОУТ.

3. ПРОВЕДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА И ДЕЙСТВИЯ ПРОФСОЮЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НА ЭТАПАХ ЕЁ ПРОВЕДЕНИЯ

СОУТ проводится в соответствии с комплексом необходимых процедур, определенных Федеральным законом № 426-ФЗ и Методикой СОУТ (Приказ Минтруда №33н от 24.01.2014г.) по следующему алгоритму:

– Формирование комиссии по СОУТ;

– Разработка и утверждение графика проведения СОУТ;

– Разработка и утверждение перечня рабочих мест, на которых будет проводиться СОУТ;

– Привлечение к СОУТ специализированной организации;

– Проведение идентификации вредных и (или) опасных производственных факторов;

– Составление и отправка в Государственную инспекцию труда (ГИТ) декларации соответствия условий труда нормативным требованиям охраны труда;

– Проведение работником лаборатории исследований и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов;

– Классификация условий труда на рабочих местах;

– Утверждение отчета о результатах проведения СОУТ;

– Разработка плана мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда;

– Установление работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

– Ознакомление работников работодателем с результатами СОУТ;

– Отправка результатов СУОТ в ГИТ (Федеральный банк условий труда с 01.01.2016 г.);

– Размещение информации о результатах СОУТ на сайте работодателя.

3.1. Формирование комиссии по проведению СОУТ

Для организации и проведения СОУТ работодателем образуется комиссия по проведению СОУТ, а также утверждается график проведения СОУТ.

Состав и порядок деятельности комиссии утверждаются приказом (распоряжением) работодателя в соответствии с требованиями Федерального закона № 426-ФЗ. Рекомендуемая форма приказа приведена в Приложении 2. Пример оформления графика проведения СОУТ в Приложении 3.

Состав и численность комиссии по проведению СОУТ определяется в зависимости от объема работ, который, в свою очередь, зависит от количества работников, рабочих мест, организационной структуры предприятия, географии производственных объектов и специфики производства. В составе комиссии должно быть нечетное количество человек.

От работодателя могут быть представлены:

- руководители структурных подразделений организации;
- юристы;
- специалисты по кадрам;
- специалисты по труду и заработной плате;
- главные специалисты организации;
- медицинские работники-специалисты в области гигиены труда;
- специалисты измерительной лаборатории предприятия.

В обязательном порядке в состав комиссии входят:

- специалист по охране труда;
- представители выборного органа первичной профсоюзной организации.

Возглавляет комиссию работодатель или его представитель.

Вопрос о включении представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в комиссию по проведению СОУТ должен быть рассмотрен официально на заседании профкома с последующей передачей выписки из протокола работодателю. Представителями могут быть любые специалисты, в том числе технические инспектора труда, которые представляют интересы ППО в комиссии.

Примерный регламент работы комиссии по проведению СОУТ приведен в Приложении 4.

Законодательство не предусматривает создания в крупных подразделениях предприятия отдельных комиссий по спецоценке, однако не запрещает формирования рабочих групп (подкомиссий) в помощь комиссии, но без права подписи карт СОУТ и других документов официального Отчета.

Члены комиссии должны быть ознакомлены с приказом под роспись.

3.2. Разработка и утверждение графика проведения СОУТ

В соответствии с частью 1 статьи 9 ФЗ-426 составляется график проведения СОУТ, который утверждается работодателем. Приказ и график составляется в произвольной форме. В графике приводятся сроки проведения СОУТ по этапам. Все члены комиссии должны ознакомиться с графиком под подпись. Примерный приказ и график проведения СОУТ приведен в Приложениях 2 и 3.

3.3. Утверждение перечня рабочих мест

Комиссия утверждает Перечень рабочих мест, на которых будет проводиться СОУТ.

За основу формирования рабочих мест необходимо брать действующее штатное расписание, должностные (рабочие) инструкции и трудовые договоры. При разработке Перечня необходимо руководствоваться понятиями рабочего

места и рабочей зоны. Ошибочным является решение определять рабочие места в привязке к оборудованию или территориальному местоположению.

Перечень составляется в произвольном порядке, но для облегчения последующей работы рекомендуется включить в него следующую информацию:

- численность работающих на рабочем месте, из них женщин, лиц в возрасте до 18 лет, инвалидов, допущенных к выполнению работ на данном рабочем месте (Строка 020 карты СОУТ);
- СНИЛС работников (Строка 02 карты СОУТ);
- продолжительность рабочей недели, сменности, наличия регламентированных перерывов и их продолжительности на рабочих местах;
- выделение рабочих зон и времени пребывания в них в течение рабочей смены;
- определение времени контакта работников с вредными и опасными производственными факторами за рабочую смену на рабочих местах с использованием актов хронометражей, характеристики выполняемой работы в течение рабочей смены и др.;
- коды выпуска ЕТКС (наименование КС) с наименованием разделов, параграфов и категорий персонала (Строка 010 карты СОУТ).

Исполнителям работ по составлению перечня рабочих мест с указанием аналогичных рабочих мест рекомендуется последовательно оценивать рассматриваемые рабочие места на предмет их возможной аналогичности по следующим критериям:

- рабочие места расположены в одном или нескольких однотипных производственных помещениях (производственных зонах).
- рабочие места оборудованы одинаковыми (однотипными) системами вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения.
- работники работают по одной и той же профессии, должности, специальности.
- работники осуществляют одинаковые трудовые функции.
- на рабочих местах установлен одинаковый режим рабочего времени.
- на рабочих местах ведется однотипный технологический процесс.
- на рабочих местах используется одинаковое производственное оборудование, инструменты, приспособления, материалы и сырье.
- на рабочих местах работники обеспечены одинаковыми средствами индивидуальной защиты.

При выявлении группы аналогичных по условиям труда рабочих мест оценка условий труда проводится на 20% рабочих мест от общего числа таких рабочих мест, но не менее чем на двух рабочих местах, и ее результаты применяются ко всем аналогичным рабочим местам (ст.16 Федерального закона № 426-ФЗ).

Несмотря на кажущуюся простоту определения аналогичных рабочих мест, ошибки при определении аналогии часто допускаются.

Пример 1. В штате компании на должности «менеджер по продажам» работает 5 сотрудников. Все они находятся в одном кабинете, выполняют одинаковые должностные обязанности. В этой связи работодатель отнес их рабочие места к аналогичным и запланировал проведение СОУТ на 20 % от 5 рабочих мест, т.е. на одном рабочем месте.

Ошибка в данной ситуации состоит в том, что работодатель упустил из вида требование п.1 ст.16 Федерального закона № 426-ФЗ - СОУТ проводится на 20 % рабочих мест от общего числа таких рабочих мест, но не менее чем на двух рабочих местах.

В ситуации, когда у работодателя было бы, например, всего 2 рабочих места «менеджеров по продаже», СОУТ должна проводиться на обоих рабочих местах.

Пример 2. В одном кабинете расположены рабочие места главного бухгалтера, ведущего бухгалтера и специалиста по кадрам. У каждого из этих работников имеется персональный компьютер (ПК). Работодатель считает, что рабочие места этих специалистов аналогичные: в одном кабинете, с одинаковыми условиями труда, и выполняют работы на ПК.

Ошибка состоит в том, что при наличии идентичного оборудования и одинаковых условий труда данные работники имеют разные должности. В данном случае рабочие места не могут быть признаны аналогичными.

Пример 3. В организации имеется 5 водителей. Один водитель работает на автомобиле марки УАЗ 2012 года выпуска, другой – на автомобиле марки КаМАЗ 2009 года выпуска, остальные – на автомобилях марки МАЗ 2013 года выпуска.

Часто комиссия определяет все 5 рабочих мест как аналогичные, мол, у всех автомобилей кабины современные и комфортные.

Ошибка состоит в том, что аналогичными являются рабочие места только на одинаковых автомобилях МАЗ при условии, что на данных автомобилях работники выполняют одинаковые трудовые функции с одинаковым режимом работы и т.д.

В этой связи СОУТ должна проводиться на рабочих местах в автомобилях УАЗ (1 рабочее место), КаМАЗ (1 рабочее место) и МАЗ (2 рабочих места).

Пример 4. В штатном расписании организации имеются 6 должностей «Начальников отделов». Работодатель считает их рабочие места аналогичными и планирует проведение СОУТ на двух рабочих местах.

Ошибка в данном случае заключается в том, что все эти «начальники» являются начальниками не одного отдела, а разных: планового, отдела главного механика, финансового, снабжения и сбыта, и выполняют разную работу. Поэтому СОУТ необходимо проводить на всех этих рабочих местах.

Вместе с перечнем рабочих мест необходимо подготовить перечень используемых на рабочих местах (Строка 022 карты СОУТ):

- оборудования, приспособлений, инструментов, в том числе с электрическим и пневматическим приводами с указанием серийного номера, марки, года выпуска, срока эксплуатации и др.;
- видов сырья и материалов.

Перечни используемого на рабочих местах оборудования, приспособлений, инструмента, сырья и материалов составляются по всем рабочим местам во всех структурных подразделениях организации.

Перечни оформляются в виде таблиц, в которые одновременно вносятся сведения о нормативных правовых актах, обеспечивающих исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудовании, приспособлений и инструмента.

Указанные перечни формируются сотрудниками отдела труда, отдела кадров, отдела охраны труда и (или) руководителями структурных подразделений и утверждаются комиссией.

Время выполнения каждой технологической операции на рабочем месте, в рабочих зонах определяется комиссией путем изучения локальных нормативных актов, опроса работников и их непосредственных руководителей, а также проведением хронометража.

Время выполнения технологических операций на рабочих местах с территориально меняющимися рабочими зонами определяется экспертом (Статья 16 Федерального закона № 426-ФЗ). Заранее подготовленные комиссией материалы для эксперта, в том числе время контакта с вредными производственными факторами, не противоречат требованиям Федерального закона № 426-ФЗ, но значительно снижают вероятность ошибок эксперта.

Организация, проводящая СОУТ, запрашивает у руководителя предприятия необходимую информацию, которая используется для проведения СОУТ и составления отчета о проведении специальной оценки условий труда.

Вся передаваемая информация должна быть официально оформлена и согласована с членами комиссии по проведению СОУТ, в том числе представителями выборного органа первичной профсоюзной организации.

Юридическая ответственность за достоверность информации возложена на членов комиссии по проведению СОУТ.

Наиболее важной задачей для представителей профсоюза на данном этапе является определение действительного времени нахождения работников в определенных рабочих зонах в течение рабочей смены для последующего объективного отражения в Перечне времени контакта с вредными производственными факторами. Причиной этому служит прямая зависимость класса условий труда от времени воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов. Рекомендуемая форма представления информации о времени воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов представлена в Приложении 5.

3.4 Выбор организации, привлекаемой по гражданско-правовому договору для проведения СОУТ

Организация (работодатель) на конкурсной основе или по прямым договорам определяет организацию, уполномоченную на проведение СОУТ и отвечающую требованиям статьи 19 Федерального закона № 426-ФЗ (далее -

оценивающую организацию). С этой целью Организация (работодатель) запрашивает у претендентов на заключение гражданско-правового договора документы в соответствии с требованиями п.3 ч.1 ст.4 и п.2.ч.2 ст.6 Федерального закона № 426-ФЗ.

Сроки проведения (календарный план) СОУТ оговариваются в договоре с оценивающей организацией, с учетом штатной работы (загруженности) технологического оборудования.

Комиссии важно ознакомиться с Договором с организацией, привлекаемой по гражданско-правовому договору для проведения СОУТ, и требованиям, предъявляемым Заказчиком к Исполнителю.

Подобрать, оценивающую организацию, можно на странице аккредитованных организаций по ссылке http://akot.rosmintrud.ru/sout/organizations

Перед заключением договора необходимо:

- проверить учредительные документы организации (название организации, ИНН, КПП, ОРГН, юридический адрес) на сайте Федеральной налоговой службы (https://egrul.nalog.ru/) или по ответу на запрос из ФНС;
- запросить документы, подтверждающие соответствие специализированной организации требованиям статьи 19 Федерального закона № 426-ФЗ;
- проверить наличие оценивающей организации в Реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты РФ;
- изучить аттестат аккредитации и область аккредитации исследовательской лаборатории.

В договоре должны быть отражены следующие позиции:

- документы, сведения и информация, которые работодатель обязан предоставить оценивающей организации и сроки их передачи;
- условия, которые работодатель должен обеспечить для проведения СОУТ (ст.4 Федерального закона № 426-ФЗ);
- перечень документов, подготавливаемых оценивающей организацией;
- участие оценивающей организации в разработке графика проведения СОУТ, перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям, декларации о соответствии условий труда и т.д;
- взаимодействие по сбору и учету предложений работников для определения вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах (п.4 ч.3 ст.10; ч.2 ст.12 Федерального закона № 426-ФЗ).

В случае непредоставления вышеуказанных сведений, документов и информации, оценивающая организация обязана не приступать или прекратить выполнение работ (п.4. ч. 2 ст.6 Федерального закона № 426-ФЗ).

Область аккредитации должна соответствовать всем производственным факторам, имеющимся на рабочих местах организации-Заказчика, а срок действия аттестата аккредитации перекрывать сроки проведения СОУТ.

На этапе выбора организации для проведения СОУТ представителю выборного органа первичной профсоюзной организации в составе комиссии по СОУТ важно инициировать проведение организационного заседания всех членов комиссии (подкомиссий) со специалистами оценивающей организации, где должны оговорить порядок взаимодействия со сторонами, участвующими в проведении СОУТ.

Проведение СОУТ без учета мнения работников, будет считаться нарушением требований ФЗ-426, а результаты спецоценки недостоверными. К таковым относятся:

- перечни, факторов производственной среды и трудового процесса, сформированные комиссией по СОУТ;
- идентификация факторов производственной среды и трудового процесса, проведенные экспертами.

3.5. Идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов

3.5.1. Составление списков рабочих мест, подлежащих и не подлежащих процедуре идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов

Так как алгоритм проведения СОУТ на рабочих местах, подлежащих и не подлежащих идентификации, существенно различается, важно разделить все рабочие места на 2 группы.

1 группа:

Идентификация *не осуществляется* в отношении:

- рабочих мест работников, профессии, должности, специальности которых включены в Списки работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых осуществляется досрочное назначение трудовой пенсии по старости – т.е. входящих в Списки № 1 и № 2;
- рабочих мест, в связи с работой на которых работникам в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами предоставляются гарантии и компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – т.е. включенных в Списки на дополнительный отпуск за работу во вредных условиях труда, сокращённый рабочий день, доплаты за работу во вредных условиях труда и др.;
- рабочих мест, на которых по результатам ранее проведенных аттестации рабочих мест по условиям труда или СОУТ были установлены вредные и (или) опасные условия труда

2 группа:

На всех остальных рабочих местах проводится процедура идентификации.

3.5.2. Процедура идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов

Эксперт организации, привлекаемой по гражданско-правовому договору для проведения СОУТ, идентифицирует, т.е. проводит процедуру сравнения выявленных им вредных и опасных факторов в ходе обследования и осмотра рабочих мест, опроса работников, изучения и анализа ранее перечисленных и собранных комиссией документов и материалов (техническая документация на оборудование, проекты, результаты ранее проведенных измерений вредных факторов и т.п.) с Классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов (приложение №2 к Приказу Минтруда № 33н).

В случае совпадения наименований выявленных экспертом потенциально вредных и (или) опасных факторов и факторов, указанных в соответствующих разделах Классификатора, выявленные потенциально вредные и (или) опасные факторы признаются экспертом идентифицированными и подлежат измерениям и оценке.

В случае несовпадения наименований выявленных факторов и факторов, указанных в соответствующих разделах Классификатора, выявленные факторы признаются не идентифицированными. На рабочих местах, на которых вредные факторы не идентифицированы, комиссией условия труда признаются допустимыми, измерения на них не проводятся. В отношении таких рабочих мест работодателем в течение 30 рабочих дней со дня утверждения отчета подается в государственную инспекцию труда декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Результаты идентификации оформляются экспертом в виде заключения, которое утверждается комиссией.

3.5.3. Формирование перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям

Эксперт оценивающей организации определяет (составляет) в соответствии с перечнем вредных и (или) опасных факторов, указанных в чч. 1 и 2 статьи 13 Федерального закона № 426-ФЗ, перечень подлежащих исследованиям и измерениям вредных и (или) опасных производственных факторов (ч.7 ст.10 Федерального закона № 426-ФЗ) путем изучения и анализа ранее перечисленных и собранных комиссией документов, а также материалов, полученных в ходе обследования и осмотра рабочих мест, опроса работников и передает его в комиссию по СОУТ.

На основании составленного экспертом перечня комиссия формирует (Статья 12 ч.2 Федерального закона № 426-ФЗ) перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих измерениям, по каждому

рабочему месту, в том числе в рабочих зонах, в виде таблицы, указанной в разделе II Приложения 3 к Приказу Минтруда РФ №33н от 24.01.2014г.

Пример оформления перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям приведен в Приложении 6.

В Перечне указывается время контакта с вредными и (или) опасными производственными факторами в часах (минутах).

При формировании Перечня вредных и (или) опасных производственных факторов для их последующих измерений комиссией должны учитываться:

- производственное оборудование, материалы и сырье, используемые работниками и являющиеся источниками вредных и (или) опасных производственных факторов. Получить соответствующую информацию можно от руководителей (мастеров, начальников участков), представителей профсоюзной организации цеха и (или) самого работника;
- результаты ранее проводившихся на данных рабочих местах исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов в рамках производственного лабораторного контроля, предшествующей аттестации рабочих мест, а также результаты, полученные при проведении измерений испытательными лабораториями государственных контрольно-надзорных органов в рамках плановых (внеплановых) надзорных проверок;
- перечни вредных факторов, на основании которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры работников;
- случаи производственного травматизма и (или) установления профессионального заболевания, возникшие в связи с воздействием на работника на его рабочем месте вредных и (или) опасных производственных факторов;
- предложения работников по осуществлению на их рабочих местах идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов.

От того, насколько квалифицированно будет сформирован Перечень подлежащих измерениям вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах, во многом будет зависеть качество проведения специальной оценки условий труда в целом и решения проблемных, в том числе последующих судебных разбирательств по вопросам, связанным с установлением гарантий и компенсаций для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Крайне важно указание времени воздействия оцениваемых факторов. Даже при правильно проведённых замерах манипуляции со временем воздействия вредного фактора позволяют уменьшить степень вредности, либо и сам класс условий труда.

3.6. Составление и отправка в Государственную инспекцию труда (ГИТ) декларации соответствия условий труда нормативным требованиям охраны труда

Работодатель обязан подать декларацию соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда подается в следующих случаях:

- если в отношении рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные производственные факторы по результатам осуществления идентификации не выявлены;
- если по результатам исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов условия труда на рабочих местах признаны оптимальными или допустимыми.

Декларация подается в государственную инспекцию труда по месту нахождения работодателя в срок не позднее тридцати рабочих дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда. Декларация подается по форме, утвержденной Приказом Минтруда России от 07.02.2014 N 80н.

Декларация может быть подана в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью работодателя. Декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда действительна в течение пяти лет.

3.7. Проведение работниками лаборатории исследований и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды

Исследования и измерения вредных и (или) опасных факторов производственной среды на рабочих местах проводятся организацией, привлекаемой по гражданско-правовому договору для проведения СОУТ (оценивающей организацией).

Оценивающая организация вправе самостоятельно выбирать методы и средства измерений. При этом вся ответственность за соблюдение метрологических требований при проведении исследований и измерений лежит на исследовательской лаборатории оценивающей организации. Поэтому контроль со стороны профсоюзов заключается в фиксации фактически применяемых средств и методик измерений специалистами оценивающих организаций и проверкой правильности отражения этих средств и методик измерений в протоколах измерений и других материалах СОУТ.

Согласно п.1 ч.1 ст.5 Федерального закона № 426-ФЗ «работник вправе присутствовать при проведении специальной оценки условий труда на его рабочем месте». Работник, как никто другой, заинтересован в результатах оценки условий его труда и знает свое рабочее место и свою работу. Поэтому участие работника в оценке условий труда является основной гарантией

объективности данной оценки. Задача профсоюзов заключается в обеспечении условий для полноценного участия работников в проведении СОУТ.

Для реализации права работника на участие в оценке условий труда необходимо накануне проведения измерений (исследований) оповестить работников структурных подразделений о конкретной дате проведения измерений согласно графика.

При производстве инструментальных измерений имеют право присутствовать работник и (или) его представители от комиссии по СОУТ (подкомиссии).

Результаты исследований и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды на рабочих местах оформляются протоколами, которые являются частью отчета о проведении СОУТ.

Исследования (испытания) и измерения вредных и опасных факторов проводятся в ходе осуществления штатных производственных (технологических) процессов и (или) штатной деятельности работодателя с учетом используемого работником производственного оборудования, материалов и сырья, являющихся источниками вредных и опасных факторов. (Глава III, п.15 Методики проведения специальной оценки условий труда, утв. Приказом Минтруда РФ от 24.01.14 г. № 33н). Это означает, что в момент отбора проб и проведения измерений соблюдаются требования технологических регламентов производственных процессов.

Обеспечение проведения измерений с учетом данных требований является обязанностью работодателя. С целью устранения возможности работодателем фальсифицирования результатов СОУТ, представители выборного органа в составе комиссии по СОУТ должны контролировать соответствие условий проведения измерений требованиям пункта 15 главы III Методики проведения специальной оценки условий труда.

Измерения недопустимо проводить в момент технологического простоя, ремонта или регламентированного перерыва.

При измерениях представители профсоюза имеют право фиксировать показания приборов для последующего сравнения с фактическим значением уровней вредных факторов в протоколах измерений.

Класс (подкласс) условий труда устанавливается экспертом по СОУТ. При этом эксперт руководствуется гигиеническими критериями, приведенными в Методике, результатами измерений и исследований, а также данными (предоставленными работодателем) о продолжительности воздействия вредных факторов на работников. Эксперт устанавливает класс (подкласс) условий труда по отдельным факторам и производит общую оценку условий труда (класс условий труда), на основе которой работнику устанавливаются гарантии и компенсации за вредные условия труда.

Если исходные данные достоверны (результаты исследований и продолжительность воздействия вредных факторов), то ошибки в установления класса (подкласса) условий труда маловероятны и легко поддаются проверке.

3.8. Классификация условий труда на рабочих местах

По результатам измерений устанавливаются классы условий труда. В соответствии со ст. 14 ФЗ-426 установлено четыре класса по степени вредности и (или) опасности – оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда. Вредный класс 3 разделен на 4 подкласса.

В отношении рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, снижение класса (подкласса) условий труда может осуществляться в соответствии с отраслевыми особенностями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, и с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Для страхователей в зависимости от установленного по результатам СОУТ класса (подкласса) условий труда в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в РФ" применяются следующие дополнительные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

Класс условий труда	**Подкласс условий труда**	**Дополнительный тариф страхового взноса**
Опасный	4	8,0 процента - солидарная часть тарифа страховых взносов
Вредный	3.4	7,0 процента - солидарная часть тарифа страховых взносов
	3.3	6,0 процента - солидарная часть тарифа страховых взносов
	3.2	4,0 процента - солидарная часть тарифа страховых взносов
	3.1	2,0 процента - солидарная часть тарифа страховых взносов
Допустимый	2	0,0 процента - солидарная часть тарифа страховых взносов
Оптимальный	1	0,0 процента - солидарная часть тарифа страховых взносов

3.9. Утверждение отчета о результатах проведения СОУТ

Результаты проведения специальной оценки условий труда оформляются в виде Отчета.Отчет составляется организацией, проводящей специальную оценку условий труда, подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии.

Член комиссии, который не согласен с результатами проведения специальной оценки условий труда, имеет право изложить в письменной форме мотивированное особое мнение, которое прилагается к этому Отчету.

Возражение, несогласие с процедурой проведённой спецоценки и достоверностью результатов, которые возникли у профсоюзной стороны, необходимо изложить в особом мнении. Это позволит в дальнейшем направить результаты спецоценки в государственную экспертизу условий труда для оценки правильности проведённой работы.

3.10. Разработка плана мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах с классами 3.1. и выше

Одной из основных задач СОУТ является разработка и реализация мероприятий, направленных на улучшение условий труда, а также разработка и реализация профилактических мероприятий в области охраны труда и здоровья работников на производстве.

По результатам СОУТ комиссия с учетом предложений, поступивших от подразделений организации, отдельных работников, а также экспертов организации, проводящей СОУТ, формирует перечень рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда в организации.

Работодатель должен сформировать План мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организации. В данный План необходимо включить мероприятия из перечня, разработанного по результатам СОУТ, мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации оборудования и технологических процессов, применению средств коллективной и индивидуальной защиты, оздоровительные мероприятия, а также мероприятия по охране труда.

В Плане указываются источники финансирования мероприятий, сроки их исполнения и ответственные исполнители. После согласования с профессиональными союзами, иными представителями работников План утверждается руководителем организации.

3.11. Установление гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда

Одна из социально значимых задач СОУТ – это установление гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Конкретные размеры повышения оплаты труда за работу во вредных и (или) опасных условиях труда устанавливаются работодателем исходя из положений отраслевого (межотраслевого) тарифного соглашения и условий коллективного договора, а также с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном статьей 372 ТК РФ.

Для придания данному инструменту наибольшей гибкости, в Трудовой кодекс Российской Федерации внесены поправки, предусматривающие дифференциацию гарантий и компенсаций работникам за работу во вредных (опасных) условиях труда в зависимости от степени вредности (опасности), а именно:

Класс условий труда	Подкласс условий труда	Льготы и компенсации		
		Сокращенная продолжительность рабочего времени (ст. 92 ТК РФ)	Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск (ст.117 ТК РФ)	Оплата труда в повышенном размере (ст.147 ТК РФ)
Опасный	4	+	+	+
Вредный	3.4	+	+	+
	3.3	+	+	+
	3.2	-	+	+
	3.1	-	-	+
Допустимый	2	-	-	-
Оптимальный	1	-	-	-

Кроме того, на отраслевом уровне и с обязательного письменного согласия работника ряд указанных компенсаций может осуществляться в денежной форме.

С введением законодательства о СОУТ повышена роль социального партнерства в защите работников, занятых во вредных условиях труда. Так, в соответствии с внесенными изменениями в Трудовой кодекс Российской Федерации, продолжительность его ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, а также конкретные размеры повышения его оплаты труда устанавливаются на основании отраслевого (межотраслевого) соглашения и коллективного договора с учетом результатов СОУТ.

С учетом финансово-экономического положения работодателя, в коллективном договоре рекомендуется устанавливать повышенные или дополнительные гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

3.12. Ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда

Работодатель организует ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под роспись в срок не позднее, чем тридцать календарных дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда. В указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности работника, нахождения

его в отпуске или командировке, периоды междувахтового отдыха (часть 5 ст. 15 Федерального закона № 426-ФЗ).

Обязанность работника – ознакомиться с результатами СОУТ (часть 2 ст. 5 Федерального закона № 426-ФЗ). Подпись работника в карте СОУТ означает, что он ознакомлен с результатами спецоценки и не означает того, что он согласен с ее результатами.

Если работники не ознакомлены с результатами специальной оценки условий труда на их рабочих местах, это является нарушением порядка ее проведения и основанием для привлечения работодателя к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

3.13. Отправка результатов СОУТ в ГИТ (Федеральный банк условий труда с 01.01.2016г.

В соответствии со ст.18 ФЗ-426 Результаты проведения специальной оценки условий труда, в том числе в отношении рабочих мест, условия труда на которых декларируются как соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, подлежат передаче в Федеральную государственную информационную систему учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Сведения о результатах специальной оценки условий труда (сведения о работодателе, о рабочем месте и об организации, проводившей оценку) 10-дневный срок со дня утверждения отчета о специальной оценке условий труда передает организация, проводившая СОУТ. Если организация, проводившая СОУТ, нарушила обязанность предоставления сведений, то работодатель имеет право самостоятельно передать эти сведения.

3.14. Размещение информации о результатах СОУТ на сайте работодателя

Работодатель обязан разместить на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (при наличии такого сайта) сводных данных о результатах проведения специальной оценки условий труда.

Размещаемая на сайте информация должна содержать сведения:

- об установлении классов (подклассов) условий труда на рабочих местах;
- о перечне мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, на рабочих местах которых проводилась специальная оценка условий труда.

Данные о результатах проведения специальной оценки должны быть размещены на сайте работодателя в срок не позднее чем в течение тридцати календарных дней со дня утверждения отчета о проведении специальной оценки условий труда.

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФСОЮЗОВ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

4.1. Профсоюзный контроль

Профсоюзный контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется инспекциями труда соответствующих профессиональных союзов в порядке, установленном трудовым законодательством и законодательством Российской Федерации о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности (ч.2 ст.25 Федерального закона № 426-ФЗ).

Из статьи 370 Трудового кодекса РФ и статьи 25 Федерального закона № 426-ФЗ следует, что в профсоюзном контроле могут участвовать как технические, так и правовые инспекторы труда профсоюзов.

Необходим непрерывный и сквозной профсоюзный контроль за правильностью проведения СОУТ на всех стадиях и этапах работ с начала их проведения

Обеспечение профсоюзного контроля за соблюдением работодателями и их представителями законодательства об охране труда (включая специальную оценку условий труда) является основной целью технической инспекции труда.

Технические инспекции труда в пределах своих полномочий, в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие основные функции:

- осуществляют контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, связанных с охраной труда, включая специальную оценку и государственную экспертизу условий труда;

-. рассматривают обращения членов профсоюзов по вопросам СОУТ;

- совместно с профсоюзным активом по охране труда осуществляют контроль за выполнением работодателями мероприятий по улучшению условий, а также за проведением специальной оценки условий труда.

Технические (главные технические) инспекторы труда имеют право:
- направлять работодателям обязательные для рассмотрения представления об устранении выявленных нарушений законодательства о специальной оценке условий труда;

- проводить независимую экспертизу условий труда;

- обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства о специальной оценке условий труда;

- получать необходимую информацию и документы от руководителей, должностных лиц организаций для осуществления инспекторами своих полномочий, в т.ч. о состоянии условий и охраны труда, охраны окружающей сред, проведении специальной оценки условий труда;

- осуществлять проверку состояния условий труда;

- принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также с изменениями условий труда.

4.2. Профилактика и разрешение спорных ситуаций и конфликтов

При поведении СОУТ возникают спорные ситуации поскольку СОУТ затрагивает интересы и работников и работодателей. Предметом спорных ситуаций являются: правильность и объективность оценки условий труда; правильность предоставления гарантий и компенсаций за вредные условия труда.

Основные условия и причины возникновения спорных ситуаций и конфликтов:

- пробелы и противоречия в законодательстве и нормативной правовой базе;
- низкое качество проведения СОУТ;
- плохая организация работ по СОУТ;
- недостаточная компетентность и информированность участников СОУТ;
- отсутствие условий для реализации прав работников.

Основные рекомендации по предотвращению спорных и конфликтных ситуаций заключаются в следующем:

- строгое соблюдение законодательства и требований нормативных правовых актов;
- инициация профсоюзами создания согласительных органов (комиссий) различного уровня с участием государственных органов управления, научных, экспертных и образовательных организаций и представителей оценивающих организаций по выработке общих подходов в разрешении проблемных вопросов СОУТ;
- выбор оценивающей организации для выполнения работ по СОУТ с учетом соответствия ее правового статуса, кадровых и материально-технических ресурсов, практического опыта и репутации объему и специфики работ по СОУТ;
- обучение и подготовка членов комиссии по СОУТ, в том числе представителей профсоюзов, и должностных лиц организации по вопросам СОУТ;
- организация и проведение информационной и просветительской работы с персоналом по вопросам трудового и пенсионного права, гарантий и компенсаций за вредные условия труда, СОУТ;
- создание условий для участия в процессе СОУТ для всех работников и реализации их прав.

Все разногласия и конфликты между участниками СОУТ (работником, работодателем, оценивающей организацией) необходимо разрешать в процессе СОУТ, а не после окончания работ и утверждения отчета о СОУТ.

Важнейшая задача - обеспечение прав и полноценное участие работников в проведении СОУТ. Работники лучше каго-либо другого знают условия труда на своих рабочих местах и они, что очень важно, заинтересованы в результатах СОУТ. Поэтому, если они знают свои права и имеют возможность их реализовать – то это главная и самая серьезная гарантия, что результаты СОУТ не будут сфальсифицированы.

Задача профсоюзов оказать в этом помощь работникам, в частности – путем проведения просветительской работы.

В случае сомнений в достоверности и объективности результатов СОУТ профсоюзы должны в полной мере реализовать те права, которые предоставлены им законодательством, а именно:

- в соответствии с частью 2 ст. 6 Федерального закона № 426-ФЗ, требовать от оценивающей организации обоснования результатов проведения СОУТ, а также разъяснений работникам по вопросам СОУТ на их рабочих местах (в письменной документальной форме);
- в соответствии с частью 1 ст. 17 Федерального закона № 426-ФЗ, давать работодателю мотивированные предложения о проведении внеплановой СОУТ. Ключевым моментом является обоснованность таких предложений. По этому вопросу возможно и полезно взаимодействие профсоюзов с оценивающими организациями в форме консультаций;
- в соответствии с частью 2 ст. 24 Федерального закона № 426-ФЗ, профсоюзы могут обращаться в госэкспертизу условий труда за проведением экспертизы качества СОУТ;
- обращаться в Рострудинспекцию по вопросам нарушения порядка проведения СОУТ;
- в соответствии с частью 2 ст. 26 Федерального закона № 426-ФЗ, профсоюзы могут обжаловать результаты СОУТ в судебном порядке;
- и конечно, необходимо оказывать помощь работникам в защите их прав и интересов по вопросам проведения СОУТ, в частности в обжаловании ими результатов СОУТ.

Технические инспекторы труда должны оказывать помощь членам профсоюзов в составлении исковых заявлений в судебные органы в защиту их прав и интересов по вопросам проведения специальной оценки условий труда, а также в установленном законодательством порядке представлять их интересы в судебных инстанциях.

Приложение 1

Рекомендуемая форма учёта предложений работников

Опросный лист работника
по осуществлению на его рабочем месте
специальной оценки условий труда и определению потенциально вредных
и (или) опасных производственных факторов

Членом Комиссии по СОУТ, _____
Ф.И.О., должность члена комиссии
«____» _____ 201__ года проведен опрос работника:
_____
_____
_____
(наименование должности и структурного подразделения, фамилия, имя, отчество работника)

По мнению работника, на его рабочем месте в связи с влиянием на его здоровье при осуществлении им трудовой функции, существуют следующие потенциально вредные и (или) опасные производственные факторы, которые, подлежат оценке:

Химические факторы:
Физические факторы:
Биологические факторы:
Тяжесть трудового процесса
Напряженность трудового процесса
Прочее:

Замечания и предложения по условиям труда на рабочем месте:

Опросный листом заполнил(а):

_____ _____ _____ _____
дата должность Ф.И.О. подпись

Приложение 2

Примерные формы приказа о создании комиссии по СОУТ

Пример №1

Приказ (Распоряжение) № ____ от_____
о проведении специальной оценки условий труда на рабочих местах
ооо_____

В соответствии с требованиями ст.212 Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» приказываю:

1. В срок до ____ провести специальную оценку условий труда (далее – СОУТ) на рабочих местах в целом по организации.
2. Для организации и проведения СОУТ создать комиссию в составе __ человек (Приложение № 1 к приказу).
3. Комиссии по проведению СОУТ в срок до ___ по согласованию с организацией, проводящей СОУТ, подготовить проект графика проведения СОУТ в организации.
4. Утвердить Положение о комиссии по проведению СОУТ в организации и регламент ее работы (Приложение № 2 к приказу).
5. Председателю комиссии по проведению СОУТ:
- провести обучение членов комиссии правилам проведения СОУТ;
- обеспечить членов комиссии нормативно-правовыми актами, методическими рекомендациями и справочной литературой по вопросам проведения СОУТ.
6. Ответственному за делопроизводство ознакомить председателя и членов комиссии с настоящим приказом под роспись в течение трех рабочих дней.
7. Настоящий приказ довести до сведения всех работников организации.
8. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

_____	_____	_____
(Руководитель организации)	(подпись)	(ФИО)

Пример №2

ПРИКАЗ №_____
от «__»_____20__г.
О проведении специальной оценки
условий труда, составе и порядке
деятельности комиссии по проведению
специальной оценки условий труда

В целях реализации ст.212 Трудового Кодекса РФ, Федерального закона от 28.12.2013 г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»,-

ПРИКАЗЫВАЮ:

1.Создать постоянно действующую комиссию по проведению специальной оценки условий труда в составе:

Председатель комиссии _____
(ФИО, должность)

Члены комиссии _____
(ФИО, должность)

_____
(ФИО, должность)

_____
(ФИО, должность)

_____
(ФИО, должность)

2.Председателю комиссии по проведению специальной оценки условий труда:

2.1.организовать работу по проведению специальной оценки условий труда в соответствии с требованиями Федерального закона № 426-ФЗ от 28.13.2013 г. и иных нормативных правовых документов, регламентирующих процедуру проведения специальной оценки условий труда.

2.2.разработать и утвердить перечень рабочих мест, на которых будет проводиться специальная оценка условий труда с указанием аналогичных рабочих мест, в срок до «___» _____ 20__г.

2.3.разработать совместно с привлекаемой по гражданско-правовому договору специализированной оценивающей организацией график проведения специальной оценки условий труда и предоставить его мне на утверждение в срок до «___» _____ 20__г.

2.4. сформировать и утвердить перечень вредных и (или) опасных факторов, подлежащих измерениям, в срок до «___» _____20__г.

2.5.все заседания комиссии оформлять протоколом, а возражения и несогласия членов комиссии - особым мнением.

2.6. завершить работы по проведению специальной оценки условий труда и утвердить отчет о ее проведении в срок до «___» _____ 20__г.

3. Руководителю службы охраны труда (специалисту по охране труда) определить оценивающую организацию(ции), которую(ые) необходимо привлечь для проведения специальной оценки условий труда и соответствующую требованиям Федерального закона № 426-ФЗ от 28.13.2013 г. в срок до «___» _____ 20__г.

4.Начальнику юридического отдела подготовить договор на предоставление услуг по проведению специальной оценки условий труда с организацией, определенной специалистом по охране труда для проведения специальной оценки условий труда в срок до «___» _____ 20__г.

5. Руководителям структурных подразделений, чьи сотрудники являются членами комиссии, освободить работников, указанных в п.1. от выполнения своих непосредственных обязанностей на время проведения рабочих заседаний комиссии и возложить их обязанности на других лиц.

6. Специалисту по делопроизводству довести информацию о проведении специальной оценки условий труда в организации до руководителей структурных подразделений и иных заинтересованных сторон, срок «___» _____ 20__г.

7. Заместителю директора по производству обеспечить доступ экспертов организации, оказывающей услуги по проведению специальной оценки условий труда, к рабочим местам, а также обеспечить им предоставление необходимой информации, материалов и документации, относящейся к целям специальной оценки условий труда.

8. Контроль выполнения приказа оставляю за собой.

_____	_____	_____
(Руководитель организации)	(подпись)	(ФИО)

Приложение 3
Приказ об утверждении графика
проведения специальной оценки
условий труда
(образец заполнения)

_____

(полное наименование организации)

ПРИКАЗ

_____20__год **N _____**

_г._____

Об утверждении графика проведения

специальной оценки условий труда

В целях исполнения требований абз. 11 ч. 2 ст. 212 Трудового кодекса РФ и в соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить график проведения специальной оценки условий труда согласно приложению N 1 к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела кадров _____ в срок до _____ ознакомить с приказом всех членов комиссии по проведению специальной оценки условий труда.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор
С приказом ознакомлены:

начальник отдела кадров

начальник отдела охраны труда
старший юрист юридического
отдела

бухгалтер отдела расчетов с
персоналом

Далее таблица с графиком

График проведения специальной оценки условий труда в ОАО

п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Ответственный (ФИО, должность)
1	**2**	**3**	**4**
1	Организационное заседание комиссии по СОУТ	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
2	Формирование нормативно-справочной базы для проведения СОУТ (инструкций по эксплуатации, сертификатов на материалы и оборудование, технологических карт, должностных инструкций, списков на предоставление гарантий и компенсаций, санитарно-гигиенических заключений и др.)	00.00.00	Служба ОТ, технолог, кадры, руководители структурных подразделений
3	Оказание консультативной и методической помощи подразделениям по оформлению справочных документов для проведения СОУТ	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
4	Анализ причин травматизма и профзаболеваемости по подразделениям (за последние 5 лет)	00.00.00	Служба ОТ
5	Составление Перечня рабочих мест с выделением аналогичных по характеру выполняемых работ и условиям труда	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
6	Заключение договора с организацией(ями) привлекаемой (емыми) для СОУТ	00.00.00	Служба ОТ
7	Проведение идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов	00.00.00	Эксперт оценивающей организации
8	Заседание комиссии по СОУТ в целях рассмотрения и утверждения результатов идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
9	Оформление декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям рабочих мест, на которых вредные и (или) опасные факторы производственной среды и трудового процесса по результатам идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов не выявлены		Председатель комиссии по СОУТ или оценивающая организация (в соответствии с договором)
10	Разработка перечня вредных (опасных) производственных факторов, подлежащих измерениям	00.00.00	Эксперт оценивающей организации
11	Формирование перечня вредных (опасных) производственных факторов, подлежащих измерениям	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ, Эксперт оценивающей организации

1	2	3	4
12	Разработка графика проведения измерений идентифицированных вредных факторов по подразделениям	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ, Эксперт оценивающей организации
13	Ознакомление руководителей подразделений с графиком проведения замеров идентифицированных вредных факторов	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
14	Подготовка рабочих мест для проведения замеров идентифицированных вредных факторов и оценки эффективности средств индивидуальной защиты на рабочих местах	00.00.00	руководители структурных подразделений
15	Проведение замеров идентифицированных вредных факторов по подразделениям	00.00.00	Эксперт оценивающей организации
16	Организация контроля за проведением инструментальных исследований на рабочих местах	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
17	Заседание комиссии по СОУТ в целях рассмотрения и корректировки результатов замеров идентифицированных вредных факторов по подразделениям	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
18	Оценка эффективности применения средств индивидуальной защиты на рабочих местах	00.00.00	Эксперт оценивающей организации
19	Оформление заключения эффективности применения средств индивидуальной защиты на рабочих местах	00.00.00	Эксперт оценивающей организации
20	Заседание комиссии по СОУТ в целях рассмотрения и корректировки результатов оценки эффективности средств индивидуальной защиты на рабочих местах	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
21	Составление отчета о проведении специальной оценки условий труда	00.00.00	Оценивающая организация
22	Согласование с оценивающей организацией перечня рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда	00.00.00	Гл. спец-ты, рук. под-разд., медработник
23	Заседание комиссии по СОУТ в целях рассмотрения и корректировки отчета о проведении СОУТ, рассмотрение разногласий членов комиссии, утверждение отчета о проведении СОУТ	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
24	Подача декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в Государственную инспекцию труда	00.00.00	Председатель комиссии по СОУТ
25	Ознакомление работников с результатами проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах под роспись	00.00.00	Руководители структурных подразделений
26	Размещение на официальном сайте в IT сети "Интернет" сводных данных о результатах проведения СОУТ	00.00.00	Администратор сайта, служба ОТ

Приложение 4

Примерный регламент работы комиссии по проведению СОУТ

1. Полномочия комиссии начинаются с момента подписания работодателем приказа (распоряжения) о создании комиссии.

2. Заседание комиссии ведет Председатель комиссии, в его отсутствие заместитель председателя. Они обеспечивают соблюдение регламента и порядка работы комиссии.

3. Форму голосования по рассматриваемым вопросам определяют члены комиссии путем голосования до начала рассмотрения вопросов на очередном заседании комиссии.

4. Решения комиссии принимаются большинством голосов ее членов, участвующих в голосовании при наличии кворума.

5. По приглашению Председателя комиссии или его заместителя в работе комиссии без права решающего голоса могут присутствовать руководители и специалисты структурных подразделений организации, приглашенные специалисты других организаций (органов государственного надзора и контроля, органов исполнительной власти РК по труду, профсоюзных и иных организаций).

6. Решения комиссии оформляются Протоколами, подписываются Председателем комиссии (либо его заместителем) и секретарем комиссии не позднее, чем на следующий день после заседания комиссии.

7. Оповещение членов комиссии о месте, времени и повестке дня заседания комиссии обеспечивается секретарем комиссии не позднее, чем за два дня до даты заседания комиссии.

Приложении 5

Рекомендуемая форма представления информации о времени воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.

Индивидуальный номер рабочего места	Наименование рабочего места и источников вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса	ЕТКС (ЕКС) (выпуск, раздел, дата утверждения)	Время воздействия Вредного фактора	Рабочая неделя, час	Рабочая смена, час	Наличие технолог. перерывов, к-во	Численность работников, занятых на данном рабочем месте (чел.)				Наличие аналогичного рабочего места (рабочих мест)	СНИЛС работников, занятых на данном рабочем месте
							всего	в т.ч. женщин	в т.ч. лиц до 18л.	в т.ч. инвалидов		
1	директор	КС, Раздел I, 21.08.98		40	8	4	1	0	0	0	-	000-000-000-00
2	главный бухгалтер	КС, Раздел I, 21.08.98		40	8	4	1	1	0	0	-	000-000-000-00
3	начальник цеха	КС, Раздел I, 21.08.98		40	8	4	1	0	0	0	-	000-000-000-00
4	мастер участка	КС, Раздел I, 21.08.98		40	8	4	1	0	0	0	-	000-000-000-00
7А, 8А, 9А	токарь 5 разряда токарный станок	§ 111 , 02, Профессии рабочих, 15.11.1999	7 часов	36	8	6	3(однсменная работа)				7А, 8А, 9А	000-000-000-00
10А, 11А	слесарь-сборщик 5 разряда, лазерная сварка	§ 210, 22, Профессии рабочих, 26.03.2002	5 часов	36	8	6	4 (2-хсменная работа)				10А, 11А	000-000-000-00
12	слесарь – сборщик 4 разряда, электросварка	§ 209, 22, Профессии рабочих, 26.03.2002	4 часа	40	8	6	2(2-хсменная работа)					000-000-000-00

Приложение 6

Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям) и измерениям

Индивидуальный номер рабочего места	Наименование рабочего места и источников вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса	Численность работников, занятых на данном рабочем месте (чел.)	Наличие аналогичного рабочего места (рабочих мест)	Наименование вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и продолжительность их воздействия на работника в течение рабочего дня (смены) (%, час.)														
						Физические факторы												
				химический фактор	биологический фактор	аэрозоли преимущественно фиброгенного действия	шум	инфразвук	ультразвук воздушный	вибрация общая	вибрация локальная	электромагнитные поля фактора Неионизирующие поля и излучения	ультрафиолетовое излучение фактора неионизирующие поля и излучения	лазерное излучение фактора неионизирующие поля и излучения	ионизирующие излучения	микроклимат	световая среда	тяжесть трудового процесса	напряженность трудового процесса
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
105	Электромонтёр по ремонту и обслуживанию электро-оборудования	4	-															
	Мастерская			10			10							10		10	10	10	10
	Стан 280			30		30	30	30	30	30	30	30				30	30	30	30
	Газоочистка			30		30	30	30	30	30	30	30				30	30	30	30
	Кабельный тоннель			30		30	30	30	30	30		30				30	30	30	30

Перечень используемых источников

1. Федеральный закон от 28.12.2013г. №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».
2. Трудовой Кодекс Российской Федерации (по состоянию на 1 октября 2017г.).
3. Приказ Минтруда России от 24 января 2014г. №33н «Об утверждении методики проведения специальной оценки условий труда. Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014г. №290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным Федеральным органом исполнительной власти особенностей».
5. Приказ Минтруда России от 07.02.2014г. №80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условия труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».
6. Федеральный Закон от 28.12.2013г. №421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального Закона «О специальной оценки условий труда».
7. Федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях».
8. Методические рекомендации «Организация работы представителей выборного органа первичной профсоюзной организации в составе комиссии, проводящей специальную оценку условий труда». Федерация профсоюзов Свердловской области. Екатеринбург, 2015 г.
9. Организация работы по специальной оценке условий труда рабочих мест работников учреждений здравоохранения Красноярского края. Методические рекомендации (в редакции от 30.10.2016). Красноярск, 2016 г.
10. Методические рекомендации для членов комиссий по проведению специальной оценке условий труда в организациях. ООО «Ивановский институт охраны труда» (ООО «ИИОТ»). Иваново, 2015 г.
11. Методические рекомендации по проведению специальной оценке условий труда в организациях, расположенных на территории Республики Коми. Сыктывкар, 2015 г.
12. Методические рекомендации первичным профсоюзным организациям по проведению специальной оценке условий труда (СОУТ). Забайкальский краевой союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья». Чита, 2016 г.
13. УСТАВ Общероссийского союза "Федерация Независимых Профсоюзов России".
14. Программа Общероссийского союза «Федерация Независимых Профсоюзов России» «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны»
15. Постановления Исполкома ФНПР от 31.05.2017 № 4-4 «О работе Технической инспекции труда профсоюзов за 2016 год».