СОВЕТ ИНСПЕКЦИЙ ПРИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕШЕНИЕ

от « 28 » июня 2016 г. № 64

О состоянии условий и охраны труда, профессиональной заболеваемости в организациях муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан

В соответствии с Основными направлениями работы по охране труда в Республике Башкортостан на 2016 год органами надзора и контроля, Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан проведены проверки и обследования состояния охраны и безопасности труда в организациях муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан (далее – МР Белебеевский район).

Одними из причин комплексного рассмотрения состояния охраны труда в муниципальном районе явились рост производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходами, а также высокий уровень профессиональной заболеваемости, зарегистрированный по итогам 2015 года.

Анализ состояния условий и охраны труда показывает, что Администрацией муниципального района Белебеевский район РБ проводится определенная работа по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В штате администрации имеются 3 должности специалистов, курирующих вопросы охраны труда – в Отделе сельского хозяйства, МКУ Управление образования и МКУ Управление социального развития.

С 2008 года действует Координационный совет по охране труда МР Белебеевский район РБ, который обеспечивает взаимодействие администрации муниципального района, надзорных органов, работодателей по вопросам охраны и условий труда, предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Между объединением организаций профсоюзов, объединением работодателей и администрацией муниципального района заключено Трехстороннее территориальное соглашение на 2014-2016 годы, действует территориальное отраслевое соглашение работников образования на 2015-2017 годы, в которых определены основные направления деятельности по охране труда.

В целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости реализуются мероприятия Программы улучшения условий и охраны труда в муниципальном районе Белебеевский район на 2012-2016 годы.

Во исполнение постановления Правительства Республики Башкортостан от 12.08.2013 № 369 «Об организации и проведении месячника охраны труда в Республике Башкортостан» и в целях усиления работы по улучшению условий и охраны труда работников муниципальных предприятий и учреждений принято постановление главы Администрации от 13.03.2014 № 479 «Об организации

и проведении месячника охраны труда в муниципальных организациях Белебеевского района Республики Башкортостан». В 2016 году в месячнике приняли участие 65 муниципальных организаций, а также другие расположенные на территории района предприятия. Мероприятиями месячника были охвачены более 11 тыс. работников.

Постановлением Администрации МР Белебеевский район РБ от 03.09.2013 № 1779 утвержден порядок проведения контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных Администрации МР Белебеевский район РБ. При проведении ведомственного контроля уделяется особое внимание вопросам охраны труда.

Учебными центрами, осуществляющими деятельность на территории района, организовано обучение и проверка знаний требований охраны труда: в 2015 году численность работников, прошедших обучение по охране труда, составила 1855 руководителей и специалистов различных видов экономической деятельности, за 4 месяца 2016 года – 658 человек.

Организациями МР Белебеевский район также проводится определенная работа по обеспечению безопасных условий труда.

Призерами республиканского конкурса «Лучшая организация условий и охраны труда» по итогам работы за 2015 год стали ПО «Белебеевские электрические сети» ООО «Башкирские распределительные электрические сети», Белебеевское дорожное ремонтно-строительное управление – филиал ОАО «Башкиравтодор» РБ, ГБПОУ Белебеевский колледж механизации и электрификации.

Вместе с тем, состояние охраны труда в ряде проверенных организаций не отвечает требованиям правил и норм по охране труда, допускаются профессиональные заболевания работников, несчастные случаи на производстве, в том числе с тяжелым и смертельным исходами.

В 2015 году в организациях МР Белебеевский район зарегистрирован один случай со смертельным исходом (ООО «СтройСнабСервис» ДО ОАО «Стронег») и два случая с тяжелыми последствиями (ООО «Белебеевское Управление механизированных работ», ООО «Белебеевский завод «Автокомплект»). В 2014 году такие случаи отсутствовали.

В 2016 году зарегистрировано 2 случая с тяжелым исходом, которые были допущены в ОАО «Белебеевский ордена «Знак Почета» молочный комбинат».

Большинство несчастных случаев вызваны типичными управляемыми причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда.

По данным Башкортостанстата по итогам 2015 года численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и смертельным исходом в организациях Белебеевского района составила 3 человека, г. Белебей – 9 человек. Среднее количество дней нетрудоспособности на одного пострадавшего на производстве соответственно составило 133 и 29,7 дня (показатель по республике – 53,5 дня). Израсходовано средств на охрану труда в расчете на одного работающего соответственно 31298 руб. и 5727 руб., т.е. по Белебеевскому району этот показатель в 3,2 раза выше, чем по республике,

а по г. Белебей он составляет лишь 88% от среднего значения по республике (9905 руб.).

По итогам 2015 года в организациях МР Белебеевский район удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, составил 39,4% от общей численности работающих, охваченных статистическим наблюдением (показатель по республике – 30,8%).

Результаты контрольно-надзорных мероприятий, проведенных территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в организациях МР Белебеевский район, свидетельствуют, что мероприятия, реализованные в целях улучшения условий труда, недостаточны. Состояние рабочих мест в районе по вредным производственным факторам не улучшается и по-прежнему значительное количество рабочих мест не отвечает гигиеническим нормативам: 6,5% хозяйствующих субъектов в 2015 году по санитарно-эпидемиологическому благополучию отнесены к неудовлетворительным и крайне неудовлетворительным объектам.

В 2015 году неудовлетворительное состояние воздушной среды отмечено в ООО «Белебеевское предприятие «Автодеталь», в АО НТК «Модульнефтегазкомплект» неэффективна работа вентиляционной системы на участках полимерной обработки и окраски. Неудовлетворительное состояние по показателям воздействия на организм работающих физических факторов, таких как вибрация, электромагнитные поля выявлено в ООО «Спецстроймонтаж» ДО ОАО «Стронег», превышения допустимых уровней электромагнитных излучений установлены на рабочих местах ООО «Белебеевское предприятие «Автодеталь», ОАО «Керамика».

В 2016 году неудовлетворительное состояние по показателям воздействия на организм работающих физических факторов, таких как шум, микроклимат, освещенность, электромагнитные поля отмечалось в ОАО «Белебеевский ордена «Знак Почета» молочный комбинат».

В Белебеевском производстве АО НТК «Модульнефтегазкомплект» в 2015 году зарегистрирована групповая заболеваемость работников геморрагической лихорадкой с почечным синдромом. В ООО «Белебеевский машиностроительный завод», ООО «ГИП Электро», расположенных на общей с Белебеевским производством АО НТК «Модульнефтегазкомплект» промплощадке, зарегистрированы соответственно 2 и 1 случай данного заболевания. При эпидемиологическом расследовании установлен ряд причин, приведших к возникновению заболеваний: на предприятиях не организованы дератизационные мероприятия, включающие в себя комплекс организационных, профилактических, истребительных мер, проводимых с целью ликвидации или снижения численности грызунов и уменьшения их вредного воздействия на человека и окружающую его среду; рабочие принимали пищу в производственных помещениях, что запрещено; при умывальниках отсутствовало мыло и регулярно сменяемые полотенца; гардеробные, раздевальные, душевые и др. санитарно-бытовые помещения и устройства не подвергались дезинфекции, производственные и бытовые помещения, а также рабочие места и оборудование не содержались в чистоте и порядке и своевременно не ремонтировались.

В сельскохозяйственных организациях ООО «Гарант» и ООО «Ивановское» нет оборудованных в соответствии с требованиями санитарных правил санитарно-

бытовых помещений, помещений для отдыха и приема пищи, не организована централизованная стирка спецодежды, отсутствуют душевые установки и гардеробные помещения, на многих участках работы не обеспечены элементарные условия для соблюдения личной гигиены, что особенно актуально в период весенних полевых и уборочных работ.

Неблагоприятные условия труда являются основной причиной профессиональных заболеваний. За период с 2013 по 2015 годы зарегистрирован 31 случай профессиональных заболеваний.

В течение 2015 года по МР Белебеевский район впервые зарегистрированы профессиональные хронические заболевания у 7 человек: 3 случая в ОАО «БелЗАН», по 1 случаю в Приютовском филиале ГБУЗ Республиканский клинический противотуберкулёзный диспансер, ФГБУ санаторий им. С.Т.Аксакова Минздрава России, ООО «Гарант» и АО НТК «Модульнефтегазкомплект». Показатель профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих в 2015 году по г. Белебей составил 2,84, а по району – 7,47, что значительно выше среднереспубликанского показателя – 1,08. Выявляемость профзаболеваний при проведении периодических медицинских осмотров составило лишь – 42,9 %.

За 4 месяца 2016 года выявлено 2 профессиональных больных в ООО «СтройТранс» и Белебеевском ДРСУ – филиал ОАО «Башкиравтодор».

Низок охват предварительными и периодическими медицинскими осмотрами работников сельхозпредприятий.

В МР Белебеевский район зарегистрированы неплохие показатели проведения специальной оценки условий труда, введенной в действие с 1 января 2014 года вместо аттестации рабочих мест по условиям труда. По состоянию на 1 апреля 2016 года данную работу завершили 97 организаций в отношении 6267 работников. Вместе с тем, удельный вес организаций, в отношении которых проведена спецоценка или аттестация рабочих мест к общему количеству хозяйствующих субъектов, учтенных в статистическом регистре, составляет только около 7%. Недостаточно активно спецоценка ведется в организациях малого бизнеса (не оценены условия труда в ООО «Лакомка плюс», ООО «Водосток-Сервис», МУП «Колхозный рынок» г. Белебея и др.). По результатам проведенной спецоценки (аттестации рабочих мест) не во всех трудовых договорах указываются размеры компенсаций за работу во вредных условиях труда (ОАО «Белебеевский завод «Автонормаль»).

По результатам проверок, проведенных Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан и Технической инспекцией труда Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, выявлены многочисленные нарушения организации работ по охране труда: в ОАО «Белебеевский завод «Автонормаль» просрочены инструкции для проведения инструктажа по отдельным профессиям; в ГБПОУ Белебеевский гуманитарно-технический колледж у ряда специалистов истекли сроки действия проверки знаний по охране труда; в ОСП Белебеевского почтамта УФПС РБ – «Почта России» обеспеченность спецодеждой, спецобувью и средствами индивидуальной защиты составила 80% от предусмотренной нормами, на специалиста по охране труда возлагают дополнительные функции по пожарной безопасности, экологии, гражданской обороне; в ООО «СтройСнабСервис» ДО ОАО «Стронег» выявлено 10 нарушений организационного и технического характера и др.

Ряд работодателей не выполняет требования ст.217 Трудового кодекса РФ о создании, структуре и численности служб охраны труда. Например, при численности работающих 50 и более человек отсутствует освобожденный специалист по охране труда в ООО УК «Мой город» (88 чел.), ООО УК «Жил-Центр» (87 чел.). Особенно актуальна данная проблема для многих организаций малого предпринимательства.

По результатам проведенных Западно-Уральским управлением Ростехнадзора в 2015 году и январе-мае 2016 года 43 проверок в области соблюдения требований промышленной безопасности были выявлены нарушения и привлечены к административной ответственности: ООО «Шкаповское газоперерабатывающее предприятие» (п. Приютово), где выявлено 44 нарушения требований промышленной безопасности; ООО УК «Баженово» (с. Баженово) за непредставление сведений о производственном контроле.

В части соблюдения требований энергетической безопасности за указанный период было проведено 22 проверки, выявлены нарушения обязательных требований у 14 организаций, выявлено 215 нарушений обязательных требований, составлено 14 протоколов об административных нарушениях.

В 2015 году Инспекцией гостехнадзора по МР Белебеевский район и ГП г. Белебей проведены 3 плановые проверки в отношении ООО «Белебеевское УМР», КФХ Байдавлетова Закира Зинуровича, Администрация сельского поселения Тузлукушевский сельский совет МР Белебеевский район РБ. При этом, основным выявленным нарушением является эксплуатация не зарегистрированных самоходных машин и прицепов к ним.

В 2016 году проведены 3 плановые проверки в отношении ОАО «Керамика», ГБУЗ РБ Белебеевская центральная районная больница, ООО Белебеевское предприятие «Автодеталь». Выявленные нарушения – это эксплуатация самоходных машин и прицепов с неисправностями. По всем выявленным нарушениям должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

В предприятиях и организациях МР Белебеевский район в 2015 году технический осмотр прошли 69% самоходных машин и прицепов к ним.

В ходе рейдовых мероприятий в процессе эксплуатации проверено 359 единиц техники, за нарушения правил эксплуатации машин к административной ответственности привлечены 44 физических лица, 15 должностных и 2 юридических лица.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан на территории МР Белебеевский район за 2015 год зарегистрировано 87 пожаров (2014 г.- 102 пожара, снижение на 14,7%), при которых погибло 11 (2014 г. – 9, рост на 22,2%), получили травмы 5 человек (2014 г. – 3, рост на 66,7%), прямой материальный ущерб причинен в размере 10 млн. 286 тыс. рублей.

В 2015 году сотрудниками федерального государственного пожарного надзора на территории Белебеевского района и г. Белебей проведено 103 проверки, из них 60 плановых, в ходе которых было выявлено 234 нарушения требований пожарной безопасности, и 43 внеплановых (из них в соответствии с поручением Президента РФ, Правительства РФ проведено 15 проверок).

В ходе внеплановых проверок вручено 17 предписаний, к исполнению предложено 139 нарушений требований пожарной безопасности. Составлено 67 протоколов об административном правонарушении за нарушение требований пожарной безопасности, все в отношении физических лиц. Назначено 55 наказаний в виде штрафа на общую сумму 420 тысяч рублей.

По данным УГИБДД МВД Российской Федерации по Республике Башкортостан на территории Белебеевского района в 2015 году совершено 82 (+24,2%) дорожно-транспортных происшествия, в которых погибло 11 (+57,1%) и травмировано 97 (+12,8%) человек. В течение 4 месяцев 2016 года зарегистрировано 12 (-14,3%) ДТП, в которых 16 (-11,1%) человек получили травмы.

Решение вопросов обеспечения безопасности на производстве может быть значительно активизировано за счет развития социального партнерства. В организациях МР Белебеевский район заключено 120 коллективных договоров, что составляет только около 14% от общего количества организаций (юридических лиц), осуществляющих хозяйственную деятельность.

Не все работодатели используют возможность финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний из средств страховых взносов в Фонд социального страхования. Так, в 2015 году такой возможностью воспользовалась только 24 организации.

В целях улучшения состояния условий и охраны труда в организациях МР Белебеевский район Совет инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Информацию органов надзора и контроля, Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, Федерации профсоюзов Республики Башкортостан о состоянии условий и охраны труда, профессиональной заболеваемости, промышленной, пожарной безопасности, дорожно-транспортного травматизма в организациях муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан принять к сведению.

2. Работу по выполнению требований законодательства об охране труда в организациях, допустивших в 2015-2016 годах несчастные случаи на производстве со смертельным и тяжелым исходами: ООО «СтройСнабСервис» ДО ОАО «Стронег», ООО «Белебеевское Управление механизированных работ», ООО «Белебеевский завод «Автокомплект», ОАО «Белебеевский ордена «Знак Почета» молочный комбинат», признать недостаточной.

3. Рекомендовать руководителям организаций:

ОАО «БелЗАН», Приютовский филиал ГБУЗ Республиканский клинический противотуберкулёзный диспансер, ФГБУ санаторий им. С.Т.Аксакова Минздрава России, ООО «Гарант», АО НТК «Модульнефтегазкомплект», ООО «СтройТранс» и Белебеевское ДРСУ – филиал ОАО «Башкиравтодор», где по итогам 2015 года и начала 2016 года зарегистрированы случаи профессиональных заболеваний, до 15.07.2016 провести детальный анализ состояния условий труда, острой и хронической соматической заболеваемости, по результатам его максимально выявить причины, вызывающие их, разработать мероприятия, направленные предупреждение этой заболеваемости;

привести организацию работы по охране труда в соответствие с требованиями Межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования»;

при наличии канцерогеноопасных производств, технологических процессов, цехов, производственных участков и рабочих мест продолжить работу по проведению их санитарно-гигиенической паспортизации в соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача по Республики Башкортостан от 14.10.2010 № 7 «О формировании банка данных канцерогеноопасных организаций Республики Башкортостан»;

организовать проведение внепланового обучения в связи с вводом в действие новых правил по охране труда;

своевременно обеспечивать проведение соответствующего обучения, повышения квалификации работников в связи с вступлением в силу Федерального закона от 02.05.2015 № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и новых правил по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденных Приказом Минтруда России от 25.02.2016 № 76н;

разрабатывать меры по улучшению условий труда работников на основе специальной оценки условий труда, производственного контроля за условиями труда, в том числе через реализацию предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, проведение которых финансируется за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Правилами, утвержденными приказом Минтруда России от 10.12.2012 № 580н (ред. от 20.02.2014);

обратить особое внимание на модернизацию оборудования с целью приведения опасных производственных объектов в соответствие с нормативными требованиями в области промышленной безопасности, организацию профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации кадров, обслуживающих опасные производственные объекты и объекты, подконтрольные Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

при невозможности соблюдения обязательных санитарно-эпидемиологических требований на рабочих местах работников профессий, находящихся в зоне риска по развитию профессиональных заболеваний, обеспечить использование принципа «защиты временем», путем разработки и внедрения рациональных режимов труда и отдыха;

при выявлении профессиональных заболеваний работающих соблюдать требования Постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 года № 967 «Об утверждении положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний»;

обеспечить работников в соответствии с установленными нормами сертифицированными специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, имеющими санитарно-эпидемиологическое заключение, в том числе сертифицированной специальной сигнальной одеждой повышенной видимости;

своевременно проводить специальную оценку условий труда в организации;

организовывать проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н;

обеспечить штатную численность службы охраны труда в соответствии с требованиями трудового законодательства и установленными нормативами;

обеспечить соблюдение периодичности проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и работников организации, проведение инструктажей с вновь принятыми на работу работниками;

не допускать выпуск на линию транспортных средств с неисправностями, влияющими на безопасность дорожного движения, обеспечить проведение предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств в соответствии с порядком, установленным приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н;

обеспечить безопасную эксплуатацию тракторов, самоходных, дорожно-строительных машин и прицепов к ним, их исправность и своевременное прохождение технического осмотра;

к управлению самоходных машин допускать только подготовленных механизаторов, имеющих соответствующую квалификацию;

обеспечить эффективную работу комитетов (комиссий) по охране труда предприятий;

в соответствии с Республиканским соглашением между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостана 2014-2016 годы, обеспечить гарантии деятельности уполномоченных по охране труда, в том числе их обучение, материальное стимулирование их работы по предупреждению несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, а так же в соответствии со ст. 229 Трудового кодекса РФ включать их в состав комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве;

возмещать вред, причиненный жизни и здоровью работника в результате несчастного случая или профессионального заболевания при исполнении им своих трудовых обязанностей, сверх выплат, предусмотренных законодательством, на условиях, установленных коллективным договором;

представить информацию о принятых мерах по исполнению настоящего Решения в Администрацию муниципального района Белебеевский район РБ до 1 ноября 2016 года.

4. Рекомендовать медицинским учреждениям, осуществляющим обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры:

обеспечить организацию системы контроля за качеством медицинских осмотров и своевременное предоставление отчетности об их проведении в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н;

принять меры по повышению выявляемости в начальной стадии признаков профессиональных заболеваний работников и направления работников с подозрением на профессиональное заболевание в ФБУН «Уфимский НИИ медицины труда и экологии человека»;

организовать обучение врачей, проводящих медицинские осмотры по вопросам профессиональной патологии;

информацию о проведенной работе представить в Администрацию муниципального района Белебеевский район РБ до 1 ноября 2016 года.

5. Рекомендовать Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан:

предусматривать в местном бюджете средства на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в муниципальных организациях, включая проведение специальной оценки условий труда, обучение по охране труда руководителей и специалистов;

организовать информационную работу в муниципальных предприятиях и учреждениях о возможности частичного финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников из средств страховых взносов в Фонд социального страхования;

совместно с Территориальным отделом Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан по Белебеевскому району и г. Белебею регулярно информировать работодателей о новых нормативных документах по охране труда;

организовать контроль за соблюдением периодичности проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и работников муниципальных предприятий и учреждений, проведением инструктажей с вновь принятыми на работу работниками;

на Координационном совете по охране труда при администрации муниципального района регулярно рассматривать состояние условий труда и профессиональной заболеваемости, ход проведения специальной оценки условий труда в организациях, обратив особое внимание на организации сельского хозяйства, а также субъекты малого и среднего предпринимательства;

активно освещать в средствах массовой информации тематику сохранения здоровья работающего населения;

разместить настоящее решение на официальном сайте администрации;

информацию о проведенной работе направить в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан до 1 декабря 2016 года.

6. Контроль за исполнением Решения возложить на членов Совета инспекций по принадлежности вопросов.

Заместитель министра труда и
социальной защиты населения
Республики Башкортостан,
председатель Совета инспекций Ю.М. Мельников

Ответственный секретарь
Совета инспекций Е.Г. Лебедев