СОВЕТ ИНСПЕКЦИЙ
ПРИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕШЕНИЕ

от « 27 » сентября 2018 г. № 67/1

Правоприменительная практика в сфере обучения вопросам охраны труда

На сегодняшний день, по данным мониторинга Министерства семьи и труда РБ, на территории республики свою деятельность осуществляют 107 региональных обучающих организаций по охране труда, аккредитованных Минтрудом России на оказание работодателям услуг по обучению в сфере охраны труда.

В текущем году в целях координации проведения на территории Республики Башкортостан обучения по охране труда работников организаций, а также создания условий для реализации Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 1197 «О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда» Министерством издан приказ от 29 января 2018 года № 62-о «Об утверждении порядка согласования рабочих учебных планов, программ обучения по охране труда». В соответствии с утвержденным порядком за отчетный период в Министерстве прошли согласование более 50 программ обучения по охране труда.

В охране труда обучение представляет собой ведущий фактор обеспечения должного уровня безопасности на производстве, поскольку основным ресурсом развития современного общества являются люди, способные к поиску и освоению новых знаний и принятию решений в нестандартных ситуациях.

Недостатки в обучении и инструктировании по охране труда работников являются одной из причин, обуславливающих несчастные случаи на производстве.

Нарушения в части обучения и инструктирования по охране труда работников составляют значительную часть в общей массе нарушений, выявляемых специалистами по охране труда территориальных отделов Министерства семьи и труда РБ при осуществлении сбора информации о состоянии условий и охраны труда. За 6 месяцев 2018 году в 259 организациях из общего количества выявленных нарушений 52,4% (867 из 1654) связано с вопросами обучения и инструктирования работников по охране труда (за аналогичный период 2017 года – 36,8%).

Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан за 2 квартал 2018 года в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 753 проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных

нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, из них во внеплановом порядке проведено 728 проверок. В ходе проведенных надзорных мероприятий и расследований несчастных случаев на производстве выявлено 1462 нарушения трудового законодательства, из них в сфере охраны труда – 309. При этом, нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда составляют около 10% от всех нарушений в сфере охраны труда. Основными нарушениями являются:

- допуск к работе без проведения предварительного обучения и инструктажа;
- нарушения при проведении инструктажа, формальный подход к проведению инструктажа; проведение инструктажа простым сбором подписей;
- отсутствие разработанных программ обучения и аттестационных билетов;
- ненадлежащий состав или отсутствие комиссий по проверке знаний требований охраны труда;
- непроведение периодического обучения работников рабочих профессий оказанию первой помощи пострадавшим.

За 8 месяцев 2018 года зарегистрировано 3 несчастных случая, основной причиной которых явилось нарушение установленного порядка обучения по охране труда – допуск пострадавшего к работе без прохождения обучения по охране труда, инструктажей и стажировки на рабочем месте.

Отсутствие систематического контроля и надзора за обучением работников и работодателей и эффективных механизмов экономического стимулирования позволяет работодателям пренебрегать обязанностями, закрепленными в статьях 212, 225 Трудового кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования в части федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля в 2018 году Обрнадзором РБ выявлены следующие типовые нарушения законодательства при реализации образовательных программ в сфере охраны труда:

- нарушение ч.3 ст.54 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 №706 (далее - Правила), в части:

предоставления заказчику достоверной информации о себе и об оказываемых платных образовательных услугах, обеспечивающей возможность их правильного выбора, в порядке и объеме, которые предусмотрены Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», в месте фактического осуществления образовательной деятельности, а также в месте нахождения филиала организации, осуществляющей образовательную деятельность, а именно: отсутствие указанной информации в месте фактического осуществления образовательной деятельности;

отсутствия указания в договоре на оказание платных образовательных услуг, заключенном с юридическим лицом телефонов заказчиков;

отсутствия указания в договоре на оказание платных образовательных услуг, заключенном с юридическим лицом фамилии, имени, отчества обучающихся, их места жительства, телефона;

отсутствия указания в договоре на оказание образовательных услуг прав, обязанности обучающихся, ответственности исполнителя, заказчика и обучающихся;

отсутствия указания в договоре на оказание платных образовательных услуг, вида, уровня и (или) направленности образовательной программы (части образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности);

отсутствия указания в договоре на оказание платных образовательных услуг, заключенном с юридическим лицом формы обучения;

отсутствия указания в договоре на оказание образовательных услуг, заключенном с юридическим лицом вида документа, выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы;

соответствия указанных в договоре сведений информации, размещенной на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на дату заключения договора, а именно: отсутствие полной информации на официальном сайте, указание неполных сведений в договоре;

- нарушение п.1 ч.3 ст.28, ч.4 ст.45 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части:

разработки и принятия локальных нормативных актов по защите прав обучающихся, а именно: отсутствие локального нормативного акта, регламентирующего порядок создания, организации работы, принятия решений комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

учета мнения советов обучающихся, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, работников образовательной организации: отсутствие учета мнения указанных категорий лиц при принятии локальных актов (Положение о дистанционном обучении);

разработки и принятия локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующих режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися, языки образования по реализуемым образовательным программам, порядок пользования учебниками и учебными пособиями обучающимися, получающими платные образовательные услуги, - отсутствие указанных локальных нормативных актов;

размещения информации на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: отсутствие полной информации на официальном сайте образовательной организации;

соблюдения общих требований к приему на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность: отсутствие ознакомления обучающихся со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся;

обеспечения охраны здоровья обучающихся: отсутствие обучения педагогического работника навыкам оказания первой помощи;

- нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» в части:

ежегодного обновления организаций, осуществляющей образовательную деятельность, дополнительных общеобразовательных программ с учетом развития науки, техники, культуры, экономики, технологий и социальной сферы (не обновляются);

определения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, форм аудиторных занятий, а также форм, порядка и периодичности проведения промежуточной аттестации учащихся;

обеспечения организацией, осуществляющей образовательную деятельность, доступности получения дополнительного образования учащимися с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами и инвалидами:

а) для учащихся с ограниченными возможностями здоровья по зрению;

б) для учащихся с ограниченными возможностями здоровья по слуху;

в) для учащихся, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата;

- нарушение пп. «г» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части наличия разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а именно: отсутствие разработанной, утвержденной и реализуемой «Пожарно-технический минимум» на 16 часов в период времени, в наличии дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Обучение мерам пожарной безопасности. Пожарно-технический минимум для руководителей и специалистов, ответственных за пожарную безопасность предприятий, организаций и учреждений», утвержденная директором на 24 часа.

В целях профилактики нарушений в области обучения по охране труда и повышения качества предоставляемых обучающими организациями услуг в данной сфере Совет инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Министерствам и ведомствам Республики Башкортостан в рамках ведомственного контроля особое внимание уделять вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда, в том числе, обеспечить контроль за соблюдением периодичности проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны.

Срок исполнения: постоянно.

2. Рекомендовать профсоюзным органам различных уровней уделить особое внимание контролю за качеством организации обучения работающих, членов комиссий по охране труда, уполномоченных лиц по охране труда профсоюзов в соответствии с программами обучения, согласованными с Федерацией профсоюзов РБ.

Срок исполнения: постоянно.

3. Рекомендовать комиссиям, осуществляющим расследование несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходами, при наличии обоснованных сомнений в качестве проведенного обучения пострадавших (погибших) по программам охраны труда, указывать данные выводы в материалах расследования, а также направлять такую информацию в Управление по контролю и надзору в сфере образования Республики Башкортостан с предложением о проведении соответствующей проверки.

Срок исполнения: постоянно.

4. Рекомендовать работодателям обеспечивать проведение обучения работников по охране труда за счет средств Фонда социального страхования РФ, выделяемых на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Срок исполнения: до 1 августа 2019 года.

5. Рекомендовать организациям, аккредитованным Минтрудом России на право оказания работодателям услуги по обучению вопросам охраны труда:

5.1. Обеспечить участие представителей Министерства семьи и труда РБ, Гострудинспекции в РБ, органов местного самоуправления РБ, Федерации профсоюзов РБ в работе комиссий по проверке знаний по охране труда на основании п. 3.4 Постановления Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (далее – Порядок).

5.2. Проводить своевременную актуализацию программ обучения по охране труда с учетом изменений трудового законодательства, иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, и вновь вводимых в действие правил по охране труда, с учетом требований п. 2.3.4 Порядка.

5.3. При реализации образовательных программ в сфере охраны труда организовывать работу в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Правил

оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 №706, Межгосударственных и национальных стандартов ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования», ГОСТ Р 12.0.007-2009 и ГОСТ Р 12.0.010-2009, Порядка.

Срок исполнения: постоянно.

Первый заместитель министра семьи,
труда и социальной защиты населения
Республики Башкортостан,
председатель Совета инспекций Ю.М. Мельников

Ответственный секретарь
Совета инспекций Е.Г. Лебедев