СОВЕТ ИНСПЕКЦИЙ
ПРИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕШЕНИЕ

от « 30 » ноября 2017 г. № 67/2

О ходе проведения мероприятий, направленных на предупреждение (устранение) канцерогенной опасности работающих на промышленных предприятиях Республики Башкортостан

В последние годы заболеваемость злокачественными новообразованиями в Республики Башкортостан, как и во многих регионах России, приобрела стойкую тенденцию к росту. Смертность от онкологических заболеваний в отдельных регионах догоняет показатели смертности от хронической патологии сердечно-сосудистой системы и диабета.

По данным Министерства здравоохранения Республики Башкортостан, показатели заболеваемости населения Республики Башкортостан злокачественными новообразованиями характеризуются тенденцией роста как по впервые выявленным заболеваниям, так и по количеству больных, состоящих на учете. Так, в 2016 году в республике взято на учет больных с впервые установленным диагнозом злокачественного новообразования 12 310 человек, состоит на учете – 324,8 человека на 100 тыс. населения (рост составил 1,06%).

По структуре заболеваемости злокачественными новообразованиями удельный вес рака молочной железы составляет 11,9%, рака легкого – 10,8%, рака кожи – 9,3%, рака предстательной железы – 7,5%, рака желудка – 7,2%, рака ободочной кишки - 6,2%, рака прямой кишки - 6% и т.д.

В трудоспособном возрасте за 2016 год умерло 1 645 человек, смертность трудоспособного населения от злокачественных новообразований составила 70,5 человека на 100 тыс. трудоспособного населения.

Согласно Постановлению Главного государственного санитарного врача по Республике Башкортостан от 14.10.2010 № 7 «О формировании банка данных канцерогенноопасных организаций Республики Башкортостан» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим на своих предприятиях структурные подразделения (технологические процессы, производственные участки и рабочие места), на которых работники могут подвергаться воздействию химических канцерогенных факторов, необходимо составлять паспорта канцерогеноопасных производств.

В рамках мероприятий социально-гигиенического мониторинга с целью обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в канцерогеноопасных организациях проводится санитарно-гигиеническая паспортизация, по результатам которой формируется база данных о

канцерогеноопасных организациях.

Так, в период с 2011 года по 9 месяцев 2017 года в республике в региональной базе данных зарегистрировано 222 паспорта канцерогеноопасных организаций с количеством работников, имеющих контакт с канцерогенными веществами, 15 757 человек, из них мужчин 11 867, женщин 3 890.

В основном, работа по паспортизации канцерогеноопасных организаций проводится на предприятиях малого и среднего бизнеса. Доля предприятий с численностью работающих более 300 человек составляет всего 21%, среди них в основном, предприятия г. Уфы, такие как: ПАО «Уфаоргсинтез», ПАО «Уфанефтехим», ОАО «Новойл», АО «УАП «Гидравлика», АО «УППО», АО «Уфимское агрегатное производственное объединение», АО «УМПО», АО «Стеклонит»; в г. Кумертау – АО «Кумертауское авиационное производственное предприятие», Машиностроительная компания «ИСКРА»; в г. Нефтекамск – ПАО «НЕФАЗ»; в г. Салават – АО «Салаватстекло», АО «Салаватнефтемаш», в г. Ишимбай – ООО «Ишимбайский специализированный химический завод катализаторов»; в г. Баймак – ОАО «Баймакский литейно-механический завод». В промышленно-развитом и втором по величие городе Республике – в г. Стерлитамаке работа по паспортизации канцерогеноопасных организаций проведена только на 7 предприятиях города: ОАО «Сода», ОАО «Синтез-Каучук», ОАО «Стерлитамакский нефтехимический завод», ЗАО «Строительные материалы», два филиала ГУП Башавтотранс РБ и филиал ООО «Башэнерготранс».

Данные паспорта должны уточняться каждые пять лет или чаще по предписанию органов Роспотребнадзора в случае изменения санитарно-эпидемиологической ситуации, а также при реконструкции, изменении в технологическом процессе и т.д.

Однако, на сегодняшний день из предприятий республики, зарегистрировавших паспорта 5 лет назад и ранее, ни одно предприятие повторно не представило паспорт канцерогеноопасной организации на согласование в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан.

Анализ распределения предприятий, на которых проведена работа по паспортизации канцерогеноопасных организаций, по видам экономической деятельности показывает, что основная доля предприятий, проводивших эту работу, приходится на обрабатывающие производства (40%), строительство (20,7%) и транспорт (15,7%).

Согласно СанПиН 1.2.2353-08 более ста химических веществ, их смесей, продуктов и их комбинаций отнесены к канцерогеноопасным.

По данным паспортизации наиболее часто работники республики имеют контакт со следующими химическими канцерогеноопасными веществами: минеральные масла (29,7%), формальдегид (10,6%), хрома шестивалентные соединения (4,7%), бензол (4,26%), никель и его соединения (4,2%), отработавшие газы дизельных двигателей (4,0%), свинца соединения неорганические (3,6%), эпихлоргидрин (2,9%), древесная пыль (2,0%), 1,3-бутадиен (2,0%), бенз(а)пирен (1,6%), асбесты (1,36%).

К канцерогеноопасным относятся также следующие технологические процессы: процессы обработки древесины, производства изделий из дерева, сопровождающиеся поступлением в воздушную среду древесной пыли и/или формальдегида; производство резины и изделий из нее (подготовительное, основное и вспомогательное производство резины, шин, обуви, резинотехнических изделий); ручная электродуговая и газовая сварка и резка металлов и др.

Данные технологические процессы имеются практически на каждом промышленном предприятии республики, а нефтеперерабатывающие производства (основное и вспомогательное) являются одними из ведущих канцерогеноопасных видов деятельности.

Однако, по данным паспортизации производственный контроль за содержанием канцерогеноопасных веществ в воздухе рабочей зоны практически не проводится. При проведении экспертизы представленных материалов, проводимой при согласовании паспортов канцерогеноопасных организаций, выявляется тенденция подмены результатов производственного контроля на рабочих местах, который должен проводиться в соответствии с требованиями СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», данными специальной оценки условий труда, в протоколах которой не всегда приводятся данные об имеющихся на рабочих местах вредных веществах, относящихся к канцерогеноопасным.

В результате сложившейся ситуации отсутствует объективная информация на предприятиях о состоянии условий труда и загрязнениях канцерогенными веществами производственной и окружающей среды, что во многих случаях делает невозможным разработку и проведение профилактических мероприятий.

Проведение работ по санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств выявляет еще одну достаточно серьезную проблему – отсутствие на предприятиях согласованных проектов санитарно-защитной зоны предприятия, предельно допустимых выбросов (ПДВ) и отсутствие в проектах ПДВ расчетов по выбросам канцерогеноопасных веществ на предприятиях.

Также одним из приоритетных мероприятий по профилактике действия канцерогенных производственных факторов, и, в конечном счете, по предупреждению профессионального рака является медицинская профилактика, включающая предварительные при приеме на работу и периодические медицинские осмотры работающих, а также диспансеризацию населения, направленные, в частности, на выявление и лечение фоновых и предопухолевых заболеваний.

Учитывая длительный латентный период возникновения рака, на онкоопасные производства следует принимать лиц не моложе 40 - 45 лет. Медицинский персонал, проводящий осмотры, должен проявлять онкологическую настороженность. Однако, не во всех медицинских

организациях имеется онколог в составе врачебной комиссии по проведению медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда.

По результатам проверок, проведенных Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан в порядке осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за соблюдением требований СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности», установлено, что не были разработаны санитарно-гигиенические паспорта канцерогеноопасных организаций на следующих предприятиях: МУП Горзеленхоз г.Уфы, ООО «Башкирский кирпич» (Кармаскалинский район), ООО «Геоспейс Технолоджис Евразия», ООО «Сандра» (г. Давлеканово), ОАО «УАО «Башвтормет», ООО «Серафимовский опытный завод автоматики и телемеханики» (Туймазинский), ООО «Стройкерамика» (Туймазы), ООО «Стекольная транспортная компания», ООО «Уфагидромаш» (г. Салават), ЗАО «ОЗНА - Октябрьский измерительные системы» (г. Октябрьский), МУП «Локомотив» (г. Кумертау), ООО «БелЗАН МЕТ», АО НТК «Модульнефтегазкомплект» (г. Белебей) и в ряде других организаций.

По выявленным правонарушениям вынесено 28 постановлений о назначении административных наказаний, из них 10 постановлений (36%) - на юридические лица. Общая сумма штрафов составила 122,1 тыс. рублей.

Таким образом, использование канцерогенных веществ на производстве повышает канцерогенную опасность и является существенным фактором в развитии так называемого профессионального рака.

В целях предупреждения (устранения) канцерогенной опасности работников в организациях республики Совет инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Информацию Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан о ходе проведения мероприятий, направленных на предупреждение (устранение) канцерогенной опасности работающих на промышленных предприятиях Республики Башкортостан, принять к сведению.

2. Рекомендовать руководителям организаций, деятельность которых связана с выполнением работ в условиях воздействия канцерогенных факторов:

провести инвентаризацию используемых и образующихся в ходе технологического процесса канцерогенноопасных химических веществ и других физических и биологических факторов, определить канцерогенноопасные производства, технологические процессы, цеха, производственные участки, рабочие места и провести их санитарно-гигиеническую паспортизацию;

обеспечить проведение регулярного производственного лабораторного контроля за канцерогенными факторами (веществами) в различных средах;

осуществлять мероприятия по созданию безопасных условий труда путем использования технологических и производственных процессов, не приводящих к возникновению и выделению в производственную и окружающую среду канцерогенных факторов; в случае невозможности устранения воздействия канцерогенных факторов, принимать меры по снижению их воздействия на человека;

организовывать проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых в условиях контакта с канцерогенами, в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н;

информировать работников, поступающих на работу, предусматривающую контакт с канцерогенными веществами, о степени опасности такого воздействия и мерах профилактики, а также обеспечивать средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Срок: постоянно.

3. Рекомендовать медицинским учреждениям, осуществляющим обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры:

обеспечить организацию системы контроля за качеством медицинских осмотров работников, имеющих контакт с канцерогенными факторами, и своевременное предоставление отчетности об их проведении в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н;

принять меры по повышению выявляемости в начальной стадии признаков профессиональных заболеваний работников, контактирующих с канцерогенными факторами, и разработку профилактических и оздоровительных мероприятий на стадии подготовки заключительного акта комиссии по результатам медосмотра;

включать в установленном порядке в состав врачебных комиссий, проводящих предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры работников, которые могут подвергнуться воздействию производственного канцерогенного фактора, врача-онколога и обеспечить проведение всего комплекса необходимых лабораторных исследований;

организовать обучение врачей, проводящих медицинские осмотры по вопросам профессиональной патологии;

осуществлять регистрацию лиц, имеющих или имевших производственный контакт с канцерогенными факторами, в медицинских организациях с последующим внесением их в региональный и/или отраслевой канцерегистры по мере их организации.

Срок: постоянно.

4. Рекомендовать Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан:

усилить надзор за условиями труда работников, имеющих контакт с

канцерогенными веществами, и использовать в полном объеме меры административного воздействия в случаях нарушения санитарного законодательства;

рассмотреть совместно с Министерством здравоохранения Республики Башкортостан и заинтересованными организациями вопрос о внесении в санитарно-гигиенический паспорт канцерогеноопасного производства сведений об онкологических больных на предприятии, в том числе имеющих профессионально обусловленные онкологические заболевания;

информацию о ходе санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств по итогам 2017 года, направить в Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан в целях подготовки ежегодного доклада Правительству РБ о реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Республике Башкортостан.

Срок: 1 марта 2018 года.

5. Рекомендовать Межведомственной комиссии по охране труда г. Уфы на очередном заседании комиссии заслушать руководителя МУП «Горзеленхоз» г. Уфы по вопросу о проводимой работе по санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств и улучшению условий труда в организации.

Срок: 1 квартал 2018 года.

6. Рекомендовать ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Башкортостан» оказывать методическую и экспертную помощь руководителям промышленных предприятий, деятельность которых связана с выполнением работ в условиях воздействия канцерогенных факторов, в подготовке паспортов, обеспечить проверку достоверности и полноту содержащихся в них данных.

Срок: постоянно.

7. Министерству семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан разместить настоящее решение на официальном сайте министерства.

Срок: 15 декабря 2017 года.

Заместитель министра семьи, труда и
социальной защиты населения
Республики Башкортостан,
председатель Совета инспекций Ю.М. Мельников

Ответственный секретарь
Совета инспекций Е.Г. Лебедев