СОВЕТ ИНСПЕКЦИЙ ПРИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

РЕШЕНИЕ

от « 8 » декабря 2020 г. № 73

Об организации предварительных и периодических медицинских осмотров работников образования, работников Республиканского государственного автономного учреждения Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (РГАУ МФЦ)

В соответствии с Основными направлениями работы по охране труда в Республике Башкортостан на 2020 год **Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан** проведены аудиты и проверки учреждений образования и РГАУ МФЦ по вопросу организации проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников.

В условиях ограничительных мер, связанных с предупреждением распространения коронавирусной инфекции, проверки и обследования проведены (в форме запроса и анализа документов) в 83 отделениях и филиалах РГАУ МФЦ, осуществлен мониторинг образовательных организаций в 49 муниципальных отделах образования муниципальных районов, 5 учреждениях высшего профессионального образования, 8 учреждениях среднего профессионального образования.

По результатам данных проверок и обследований установлено, что в образовательных учреждениях республики и РГАУ МФЦ вопросы охраны труда находятся в сфере постоянного внимания: работодателями и первичными профсоюзными организациями проводится определенная работа по выполнению государственных нормативных требований в части создания безопасных условий и охраны труда в организациях.

Так, например, в проверенных в 2020 году образовательных организациях, входящих в структуру Башкирской республиканской организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее - Реском профсоюза работников образования), из 75409 работников 62784 работника (83%) прошли периодический медицинский осмотр, в том числе из 3333 вновь принятых работников с учетом технического и обслуживающего персонала 3167 работников (95%) прошли предварительный медицинский осмотр, из них 2354 работника (74%) за счет средств работодателей.

На заседаниях 29 муниципальных межведомственных комиссий по охране труда, трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, 43 президиумов территориальных организаций Рескома профсоюза работников образования, заседаниях профкомов высшего и среднего профессионального образования рассматривались вопросы

организации и итоги проведения медицинских осмотров.

В проверенных организациях образования на финансирование прохождение медицинских осмотров в 2020 году выделено 35,3 млн. руб., в том числе: администрациями муниципальных районов и городских округов -19,8 млн. рублей; работодателями -14,7 млн. рублей; из внебюджетных средств - 3,5 млн. рублей; за счет средств работников - 0,8 млн. рублей.

В тоже время проведение медицинских осмотров в образовательных организациях республики выявило ряд проблем:

нехватка узких специалистов в медицинских учреждениях, расположенных в Бакалинском, Куюргазинском, Мечетлинском, Хайбуллинском муниципальных районах, городских округах г. Стерлитамак, Демском, Калининском районах г.Уфы;

отсутствие утвержденных графиков работы специалистов и, как следствие, большие очереди в Альшеевском, Бакалинском, Благовещенском, Давлеканском, Кушнаренковском, Мечетлинском, Кигинском, Татышлинском, Чегмагушевском, Хайбуллинском муниципальных районах, в городах Белебей, Стерлитамак, Туймазы, Демском, Калининском, Кировском, Ленинском районах г.Уфы;

прием на работу работников без прохождения предварительных медицинских осмотров в Янаульском муниципальном районе, городском округе г. Уфа (Кировский, Демский районы), г. Белорецк;

значительный разброс стоимости оказания медицинских услуг при проведения медицинских осмотров работников образования от 653 рублей в Уфимском районе до 3152 рублей в организациях г. Октябрьский.

отмечены случаи прохождения предварительных (при поступлении на работу) медицинских осмотров за счет средств работников; не осуществлена компенсация понесенных затрат 559 работникам, прошедших медицинские осмотры за свой счет (такие факты установлены в образовательных организациях Балтачевского, Баймакского, Благовещенского, Давлеканского, Зилаирского, Иглинского, Кигинского, Хайбуллинского, Янаульского муниципальных районов, в городах: Учалы, Стерлитамак, ГО г. Уфа (Демский, Калининский, Октябрьский, Орджоникидзевский районы).

По итогам проведения периодических медицинских осмотров установлено: в 1387 образовательных организациях имеются заключительные акты медицинских организаций о проведении медицинских осмотров; 3879 работников поставлены на диспансерный учет; 69 работников получили направление на установление профессиональных заболеваний.

Вопросы организации и проведения медицинских осмотров не рассматриваются на заседаниях межведомственных комиссий по охране труда в Бураевском, Баймакском, Благовещенском, Белокатайском, Балтачевском, Зилаирском, Иглинском, Калтасинском, Кигинском, Кугарчинском, Янаульском муниципальных районах, городах Учалы, Белорецк, Стерлитамак, Бирск.

Обследования подразделений РГАУ МФЦ, входящего в структуру Республиканской организации Башкортостана Российского профессионального

союза трудящихся авиационной промышленности (далее - РОБ «Роспрофавиа»), показали, что в 2019 и 2020 годах подлежали медицинскому осмотру 24 работника, в том числе по профессии: водитель- 22 чел., электрик - 2 чел., с периодичностью медосмотра 1 раз в 2 года. В соответствии с Приложением 2 к Приказу Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее - Приказ № 302н) основания для проведения медицинских осмотров для водителей - пункт 27 «управление наземными транспортными средствами», для электриков - пункт 1 «работы на высоте» и пункт 2 «работы по обслуживанию и ремонту действующих электроустановок».

В 2019 году периодический медицинский осмотр работников РГАУ МФЦ проводился по договору с организацией ООО «СТИЛ МЕД»; по результатам оформлен Заключительный акт от 9 апреля 2019 года, в соответствии с которым лиц, профессионально непригодных к видам работ в РГАУ МФЦ не установлено, работодателю рекомендовано обеспечить прохождение флюорографии работников РГАУ МФЦ и обеспечить санаторно-курортное лечение для 4 человек.

В тоже время более 2000 сотрудников РГАУ МФЦ (специалисты операционных залов) ежедневно осуществляют прием и обслуживание граждан в соответствии со своими должностными обязанностями. Например, в Центральном офисе г. Уфы (ул. Новомостовая, 8) 35 сотрудников (специалисты операционных залов) за месяц в среднем принимают 31700 посетителей, на одного специалиста за смену приходится 35 посетителей. На рабочих местах специалистов операционных залов по результатам специальной оценки условий труда установлен класс 2.0 (допустимые условия труда). Вместе с тем, данные работники находятся в постоянном непосредственном взаимодействии с посетителями, на своих рабочих местах подвергаются ежедневному риску контакта с потенциальными переносчиками различных заболеваний, в том числе инфекционного характера.

Кроме того, в процессе трудовой деятельности специалистов операционных залов периодически возникают конфликтные ситуации с посетителями, создающие предпосылки для возникновения неблагоприятного нервно-эмоционального и психологического состояния работников. Данные риски не учитываются действующим законодательством при проведении специальной оценки условий труда.

В связи с тем, что Перечнем работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников (Приложение 2 к Приказу № 302н), работы, характерные для специалистов операционных залов, не предусмотрены, в отношении указанной категории работников предварительный (при приеме на

работу) и периодические медицинские осмотры не проводятся.

По мнению Федерации профсоюзов РБ, это может привести к профессиональной заболеваемости работников, в том числе вызванной воздействием биологического фактора.

Министерством образования и науки Республики Башкортостан ежегодно организовываются проверки состояния условий охраны труда, в том числе и организация медицинских осмотров в подведомственных образовательных организациях.

Так, в 2020 году, согласно Плану проведения ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Башкортостан, на 2020 год, утвержденному приказом Министерства образования и науки Республики Башкортостан от 18 ноября 2019 года № 1324, организованы проверки 12 государственных профессиональных образовательных организаций республики.

По итогам проверок установлено, что работники профессиональных образовательных организаций ежегодно проходят медицинские осмотры в соответствии с утвержденным графиком работодателя. Заключительные акты по результатам периодического медицинского осмотра работников представлены.

Под надзором **Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан** находится 4582 образовательные организации, из них: 1944 образовательных организаций, 1816 дошкольных образовательных организации, 591 организация дополнительного образования, 59 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих образовательные услуги.

В течение 2019 года проверочные мероприятия, в том числе в целях сохранения здоровья работающего населения, проведены на 1014 образовательных организациях республики, из них 578 общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организации 364, 30 организаций дополнительного образования, 38 профессиональных образовательных организаций, 4 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывающих образовательные услуги.

За I кв. 2020 г. проверено 94 образовательных организации Республики Башкортостан, из них 82 общеобразовательные организации, 94 дошкольные образовательные организации, 18 организаций дополнительного образования, 8 профессиональных образовательных организаций.

Вместе с тем, в связи с введением в действие постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей» с апреля 2020 года плановые проверки в отношении образовательных организаций Управлением Роспотребнадзора по Республике Башкортостан не проводились.

В 2019 году доля нарушений в части прохождения обязательных медицинских осмотров в структуре нарушений обязательных требований санитарного законодательства составила 5,6% (I кв. 2020 г. – 3,4%) от общего количества нарушений, из них: в общеобразовательных организациях – 51,9% (I кв. 2020 г. – 60,2%), в дошкольных образовательных организациях – 40,3% (I кв. 2020 г. – 26%), в организациях дополнительного образования – 2% (I кв. 2020 г. – 6,9%), в профессиональных образовательных организациях – 5,8% (I кв. 2020 г. – 6,9%).

Наиболее часто выявляемыми нарушениями Приказа № 302н, приказа Министерства здравоохранения РФ от 21.03.2014 № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям» являлись:

отсутствие в личных медицинских книжках работников сведений о профилактических прививках и обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров;

нарушение сроков прохождения вакцинации работниками;

прохождение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров не в полном объеме.

Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, как орган государственного надзора, активно осуществляет деятельность по профилактике нарушений обязательных требований: ежегодно анализируются и выявляются типовые нарушения санитарного законодательства, в том числе в образовательной сфере; осуществляется информирование субъектов предпринимательской деятельности о проведении необходимых организационных, санитарно - технических и иных мероприятий, с помощью которых возможно достижение соблюдения обязательных требований.

За период с 2019 г. и 10 месяцев 2020 года в Республике Башкортостан в образовательных учреждениях и РГАУ МФЦ случаев профессиональных заболеваний не зарегистрировано.

По данным **Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан**, в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года при проведении надзорных мероприятий нарушения в части проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников образования и работников РГАУ МФЦ не выявлены.

По данным **Государственного учреждения - Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан**, в 2020 году по вопросу финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, в целях проведения обязательных периодических медицинских осмотров работников обратилось 1100

страхователей, осуществляющих образовательную деятельность, для проведения медосмотров 5 284 человек на общую сумму 7 232,2 тыс. руб.

РГАУ МФЦ в 2020 году по вопросу финансирования проведения периодических медицинских осмотров работников в ГУ-РО ФСС РФ по РБ не обращалось.

В целях улучшения качества организации предварительных и периодических медицинских осмотров работников образования, работников РГАУ МФЦ Совет инспекций при Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан

РЕШИЛ:

1. Информацию Федерации профсоюзов РБ, Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан, Гострудинспекции в Республике Башкортостан, ГУ-РО Фонда социального страхования РФ по РБ, Министерства образования и науки Республики Башкортостан об организации предварительных и периодических медицинских осмотров работников образования, работников РГАУ МФЦ принять к сведению.

2. Рекомендовать руководителям образовательных организаций, РГАУ МФЦ:

организовывать проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н (в ред. от 13.12.2019 и 03.04.2020), а также принять меры по реализации вступивших в силу с 1 июля 2020 года требований данного приказа об обязательном периодическом осмотре работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, а также работников, имеющих стойкие последствия несчастных случаев на производстве, в «Центр профпатологии Минздрава РБ на базе ФБУН «Уфимский научно-исследовательский институт медицины труда и экологии человека» с периодичностью один раз в 5 лет;

обеспечить действенный контроль за проведением предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей автотранспортных средств;

не допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, а также в случае имеющихся у них медицинских противопоказаний;

не допускать случаев направления работников на медицинские осмотры за счет их собственных средств;

во избежание очередей проводить периодические медицинские осмотры работников в период летних каникул, когда загруженность медицинских учреждений меньше;

использовать средства Фонда социального страхования на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, в том числе на проведение обязательных медицинских осмотров в соответствии с Правилами,

утвержденными приказом Минтруда России от 10.12.2012 № 580н (ред. от 03.12.2018);

осуществлять предупредительный самоконтроль по вопросам проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров с использованием интернет-сервисов Роструда (https://онлайнинспекция.рф/);

Срок исполнения: постоянно.

3. Министерству здравоохранения Республики Башкортостан и медицинским учреждениям, осуществляющим обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры:

обеспечить исполнение приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, приказа Минздрава России от 21.03.2014 № 125н в части организации системы контроля за качеством медицинских осмотров и предоставления отчетности об их проведении;

повысить ответственность должностных лиц медицинских организаций за полноту и качество проведения медицинских осмотров, своевременность выявления профессиональных заболеваний и направления работников с подозрением на профессиональные заболевания в «Центр профпатологии Минздрава РБ на базе ФБУН «Уфимский научно-исследовательский институт медицины труда и экологии человека»;

организовать обучение врачей, проводящих медицинские осмотры по вопросам профессиональной патологии.

Срок исполнения: постоянно.

4. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан:

предусматривать в бюджете финансирование прохождение медицинских осмотров работников муниципальных образовательных организаций в полном объеме;

на заседаниях муниципальных межведомственных комиссий (советов) по охране труда регулярно заслушивать итоги проведения медицинских осмотров работников;

организовать информационную работу о возможности частичного финансового обеспечения работодателями проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров из средств страховых взносов в Фонд социального страхования.

Срок исполнения: постоянно.

5. Министерству образования и науки Республики Башкортостан в рамках ведомственного контроля ежегодно организовывать проверки по вопросам проведения в подведомственных образовательных организациях медицинских осмотров в соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011№ 302н.

Срок исполнения: постоянно.

6. В связи с отсутствием у Совета инспекций полномочий рассматривать предложения объединений профессиональных союзов по разработке нормативных правовых актов в области охраны труда, предложить Республиканской организации Башкортостана Российского профессионального союза трудящихся авиационной промышленности совместно с РГАУ МФЦ подготовить для рассмотрения на Межведомственной комиссии по охране труда Республики Башкортостан предложения, включающие финансово-экономическое обоснование, по формированию нормативной правовой базы в целях организации обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров работников РГАУ МФЦ, занятых непосредственным обслуживанием населения.

Срок исполнения: в течение 2021 года.

7. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на членов Совета инспекций по принадлежности вопросов.

Заместитель министра семьи, труда
и социальной защиты населения
Республики Башкортостан Т.Б. Глухова

Ответственный секретарь
Совета инспекций Е.Г. Лебедев