

Ямалиев А.Р.,
начальник отдела надзора по гигиене труда и радиационной гигиене Управления Роспотребнадзора по РБ

28 апреля 2020 г

СЛАЙД № 1

Соблюдение гигиенических требований к факторам производственной среды в современных технологических процессах

Уважаемый президиум!
Уважаемые участники Форума и приглашенные!



СЛАЙД №2

Деятельность Управления Роспотребнадзора по РБ направлена на выполнение Основных направлений деятельности и планов Роспотребнадзора по реализации федеральных проектов для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204, Приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Роспотребнадзоре на 2017-2025 г.г., Ведомственной целевой программы Роспотребнадзора «Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 г.г.



СЛАЙД №3

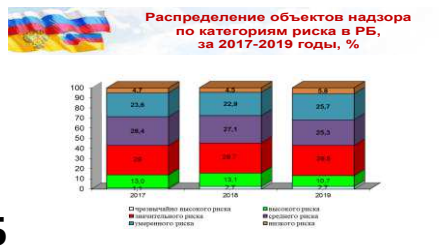
В пределах компетенции осуществлялись мероприятия по реализации национального проекта «Демография», предусматривающего разработку и внедрения программ укрепления здоровья на рабочих местах (корпоративных программ укрепления здоровья).



Категории риска	*Характеристика потенциального риска причинения вреда здоровью*	*Периодичность плановых проверок*
I категория риска	Чрезвычайно высокий риск	1 раз в год
II категория риска	Высокий риск	1 раз в 2 года
III категория риска	Значительный риск	1 раз в 3 года
IV категория риска	Средний риск	не чаще чем 1 раз в 4 года
V категория риска	Умеренный риск	не чаще чем 1 раз в 6 лет
VI категория риска	Низкий риск	освобождение от планового контроля

СЛАЙД №4

При организации и осуществлении государственного контроля (надзора) использовался риск-ориентированный подход, предусматривающий выбор интенсивности, формы, продолжительности, периодичности проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике обязательных требований с учетом отнесения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими при осуществлении деятельности производственных объектов к определенной категории риска.



СЛАЙД №5

Под надзором Управления в 2019 году находилось около 6 тыс. промышленных объектов, из них к категории чрезвычайно высокого риска отнесено 147 объектов (2,7%), высокого риска – 591 (10,7%) и

значительного риска – 1638 (около 30%). Доля объектов среднего, умеренного и низкого риска в совокупности занимает почти 57%.

Доля проверок, проведенных на объектах надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, при осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора составила около 77%.

В целях сохранения здоровья работающего населения в течение 2019 года проверочные мероприятия проведены в отношении более 1 тыс. производственных объектов, в том числе 80% с применением лабораторных и инструментальных методов исследований факторов производственной среды.

Анализ состояния условий труда работающего населения республики с учетом результатов лабораторных и инструментальных исследований на рабочих местах показывает, что имеются положительные изменения в состоянии санитарно-гигиенических факторов производственной среды на предприятиях.



Результаты контроля состояния воздушной среды рабочей зоны на предприятиях Республики Башкортостан в 2017-2019 годах

Наименование показателей	Годы		
	2017	2018	2019
Число исследованных проб на пары и газы – всего,	7346	5862	7301
из них: превышает ПДК, %	2,9	1,9	1,6
в том числе вещества 1 и 2 класса опасности, %	7,7	3,6	0,7
Число исследованных проб на пыль и аэрозоли – всего,	3567	3828	2973
из них превышает ПДК, %	12,1	10,2	10,9
в том числе вещества 1 и 2 класса опасности, %	17,8	16,6	9,2

СЛАЙД №6

Доля исследованных проб воздуха на пары и газы, не соответствующих гигиеническим нормативам, сократилась. Вместе с тем, доля исследованных проб воздуха на содержание пыли и аэрозолей с превышением ПДК незначительно увеличилась.



Результаты контроля рабочих мест по отдельным физическим факторам на предприятиях Республики Башкортостан в 2017-2019 годах

Наименование показателей	Годы		
	2017	2018	2019
Исследовано физических факторов – всего,	9196	7422	8668
из них не отвечает нормативам, %	12,2	10,3	12,2
Число обследованных рабочих мест по вибрации – всего,	853	516	604
из них не отвечает нормативам, %	3,6	4,6	3,0
Число обследованных рабочих мест по шуму – всего,	1710	1625	1676
из них не отвечает нормативам, %	21,3	15,5	12,7
Число обследованных рабочих мест по микроклимату – всего,	2524	1746	2110
из них не отвечает нормативам, %	11,2	6,8	2,5
Число обследованных рабочих мест по освещенности – всего,	3014	2431	2958
из них не отвечает нормативам, %	12,1	12,1	9,6
Число обследованных рабочих мест по ЭМИ – всего,	1095	1104	2045
из них не отвечает нормативам, %	6,8	6,7	3,8

СЛАЙД №7

Доли рабочих мест, не отвечающих санитарным нормам, по шуму, микроклимату, вибрации, освещенности, электромагнитным излучениям снизились в сравнении с 2018 годом.

Наиболее неудовлетворительные воздействия физических факторов в республике отмечаются на предприятиях таких отраслей как сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, обрабатывающих промышленностей, производстве строительных материалов и строительной промышленности и т.д.

Остаются актуальными на указанных предприятиях несоблюдение рациональных режимов труда и отдыха, норм подъема и перемещения тяжестей, значительные стереотипные движения, а также повышенная статическая нагрузка.

Несмотря на наличие условий труда, не отвечающих требованиям санитарного законодательства, на субъектах надзора, тем не менее, выявляются случаи неудовлетворительного осуществления производственного контроля за состоянием условий труда на промышленных предприятиях, неудовлетворительное обеспечение средствами индивидуальной защиты работников и недостаточный контроль за их использованием. Не в полном объеме организовано проведение периодических медицинских осмотров работников с вредными и опасными условиями труда.

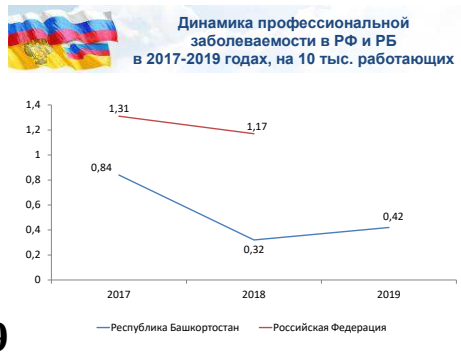
Указанная ситуация по соблюдению требований санитарного законодательства отражается на здоровье работающих, вплоть до развития профессиональной патологии.

В целях реализации Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 06.06.2019 № 254, осуществлялись мероприятия по выявлению и профилактике профессиональной заболеваемости работающих.



СЛАЙД №8

Следует отметить, что в 2019 году наблюдается увеличение регистрации случаев профессиональных заболеваний и отравлений. Всего установлено 46 случая профессиональных заболеваний и отравлений, из них у женщин – 11.



СЛАЙД №9

Предварительный (по данным Башкортостанстата о количестве работающих в 2018г.) показатель профессиональной заболеваемости в 2019 году по республике составил 0,42 на 10 тыс. работающих, что выше на 31,3% в сравнении с прошлым годом. Показатели профессиональной заболеваемости в республике за предыдущие годы значительно ниже среднероссийских показателей.

Удельный вес хронических профессиональных заболеваний в 2019 году составил 100%, острые профессиональные отравления не зарегистрированы.

При проведении периодических медицинских осмотров в 2019 году среди впервые установленных профзаболеваний составил – 75% (2018 г. – 77,1% 2017 г. – 46,5%), что является следствием нарушения системы организации и проведения медицинских осмотров и коммерциализация медицинского обеспечения работающего населения, экономии работодателей на проведении периодических медицинских осмотров, сокрытие самими работниками начальных симптомов профпатологии из-за боязни потерять работу. Вместе с тем отмечается активное обращение работников предпенсионного возраста в центр профпатологии с целью установления профессионального заболевания.



Показатели профессиональной заболеваемости в РБ по видам экономической деятельности

Виды экономической деятельности	Показатель на 10 000 работников		
	2019	2018	2017
РАЗДЕЛ А «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»	2,21	3,0	4,52
РАЗДЕЛ В «Добыча полезных ископаемых»	1,57	5,0	12,0
РАЗДЕЛ С «Обрабатывающие производства»	1,27	2,75	6,76
РАЗДЕЛ F «Строительство»	0,14	0,55	1,3
РАЗДЕЛ Н «Транспортировка и хранение»	0,29	1,0	0
РАЗДЕЛ Q «Здравоохранение и предоставление социальных услуг»	0,38	0,1	0,47

СЛАЙД №10

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости зарегистрирован на предприятиях на предприятиях сельского хозяйства – 2,21 на 10 000 работников.

Второе ранговое место по уровню профессиональной заболеваемости занимает предприятия по добычи полезных ископаемых – 1,57 на 10 тыс. работников.

Третье ранговое место по уровню профессиональной заболеваемости занимают предприятия обрабатывающего производства. Показатель в 2019 году составил 1,27 на 10 000 работников. 24 случая профессиональных заболеваний зарегистрированы на 9 хозяйствующих субъектах данной

отрасли, в особенности на АО «Белорецкий металлургический комбинат» – 9 случаев.



СЛАЙД №11

В структуре нозологических форм профессиональных заболеваний и отравлений в республике, как и в предыдущие годы, преобладали заболевания, связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем; от воздействия физических факторов; аллергических заболеваний; заболевания, вызванные действием биологических факторов.

Распределение случаев профессиональных заболеваний по наиболее регистрируемым профессиям в 2017-2019 годах

Наименование профессии, должности	Годы					
	2017		2018		2019	
	число случаев	Удел. вес, %	число случаев	Удел. вес, %	число случаев	Удел. вес, %
Тракторист	13	13,8			5	10,9
Волочильщик проволоки	14	14,9	5	14,3	3	6,5
Медицинский работник	3	3,2	1	2,9	3	6,5
Полировщик	1	1,1	3	8,6	2	4,3

СЛАЙД №12

В течение последних 3-х лет наиболее часто регистрировались профессиональные заболевания среди следующих профессий: трактористы, волочильщики проволоки, медицинские сестры, полировщики.

Максимальный риск формирования профессиональной патологии отмечен при стаже 31-35 лет, аналогично 2018 году.

Необходимо отметить, что в 2019 году также значительному количеству профессиональных больных с хронической патологией установлено 2 и более диагноза профессиональных заболеваний: в 2019 г – 6 человек (15%), в 2018 г. – 8 человек (29,6%), в 2017 г. – 21 человек (29,6%).



Результаты федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на промышленных предприятиях в 2018-2019 годах

Наименование показателя	2018		2019	
	Всего	%	Всего	%
Всего объектов под контролем	5982		5505	
Удельный вес субъектов надзора, проверенных	814	13,6	936	17,0
Удельный вес обследований объектов, с применением лабораторных и инструментальных методов исследований	716	72,0	1049	79
Удельный вес обследований объектов, при которых выявлены нарушения санитарного законодательства	816	75,6	991	75,3
Количество составленных протоколов об административном правонарушении на 1 проверенный субъект	568	2,2	788	2,2
Количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания на 1 проверенный субъект	436	1,7	659	1,8
Удельный вес административных штрафов на юридических лиц	139	32,5	222	36,3
Общая сумма наложенных административных штрафов, тысяч рублей	1929,3		2809,4	
Удельный вес взысканных административных штрафов (тыс.рублей, %)	1830,8	95,0	2710,1	96,5
Число дел о привлечении к административной ответственности, направленных на рассмотрение в суды, всего	127		128	
Удельный вес АПД от общего количества решений, принятых судами	60	47,2	58	45,3
Удельный вес административного штрафа	33	35,5	57	44,5

СЛАЙД №13

Управлением за 2019 год проведены проверки на 936 промышленных субъектах, выявлено более 3 тыс. нарушений санитарного законодательства, по которым вынесено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов – 659. 128 дел об административных правонарушениях направлено на рассмотрение в судебные органы, по которым судами приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафа – 57 и в виде административного приостановления деятельности – 58.

Одной из мер увеличения продолжительности жизни, сохранения и укрепления здоровья трудоспособного населения в рамках реализации программы укрепления здоровья на рабочих местах национального проекта «Демография», является в том числе и контроль (надзор) за охватом работающих граждан с вредными и опасными условиями труда предварительными и периодическими медицинскими осмотрами.

Управлением проведено 234 проверки по контролю за проведением предварительных и периодических медицинских осмотров работников, по результатам которых выявлено 95 нарушений санитарного законодательства, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возбуждено 57 дел об административных правонарушениях в указанной сфере.

СЛАЙД №14



Показатели	ВСЕГО мероприятий в области СЭН
Количество мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, предусмотренных ежегодными планами (программами) профилактики нарушений, всего	2961
Количество размещений на официальных сайтах для каждого вида государственного контроля (надзора) перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	102
Количество информирования ЮЛ и ИП по вопросам соблюдения обязательных требований, всего	3445
в том числе: проведения семинаров и конференций	311
разъяснительной работы в средствах массовой информации	405
иными способами	2729
Количество подготовленных и распространенных комментариев о содержании новых нормативных правовых актов и внесенных изменениях, устанавливающих обязательные требования	10
Количество рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	914
Количество обобщений практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора)	188
Количество размещений на официальных сайтах соответствующих обобщений практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься ЮЛ и ИП в целях недопущения таких нарушений	174
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	793

Управление, как орган государственного надзора активно осуществляет деятельность по профилактике нарушений обязательных требований, как одно из основных направлений. Ежегодно анализируются и выявляются типовые нарушения санитарного законодательства в промышленных отраслях экономики, осуществляется информирование субъектов предпринимательской деятельности о проведении необходимых организационных, санитарно - технических и иных мероприятий, с помощью которых возможно достижение соблюдения обязательных требований.

СЛАЙД №15



Проведено 5 акций «Дни открытых дверей для предпринимателей», проконсультированных около 300 человек.

Известно, что процветание общества невозможно без здорового населения. При этом рабочее население является одним из основных двигателей прогресса. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 определен национальный проект «Демография», который в том числе предусматривает повышение производительности труда и поддержку занятости населения. Реализация указанных мероприятий невозможна без улучшения условий труда, минимизации риска здоровью

работающих от воздействия неблагоприятных факторов производственной среды, добросовестного стремления работодателей к соблюдению требований санитарно – эпидемиологического законодательства.